

# Ökonomisierung und Kommerzialisierung im Gesundheitswesen:

## Krankenhausfinanzierung mit Fallpauschalen

Bündnis Krankenhaus statt Fabrik



# Bündnis



- **was wir wollen:**

- Krankenhäuser sollen für das Dasein vorsorgen – nicht wirtschaftlichen Erfolg anstreben
- Bedarfsplanung, Steuerung und Finanzierung von Krankenhäusern sind öffentliche Aufgabe
- Krankenhäuser und ihr notwendiges Personal sollen bedarfsgerecht finanziert werden

- **was wir ablehnen:**

- Ökonomisierung, Kommerzialisierung und Privatisierung des Gesundheitswesens
- die aktuelle KH-Finanzierung durch das deutsche Fallpauschalensystem (DRG)

- **wer wir sind:**

- Attac, GPGT (Ges. f. Psychotraumatologie, Traumatherapie und Gewaltforschung), Soltauer Initiative, Vdää, Ver.di Landesverbände BaWü, Berlin-Brandenburg und NRW.
- Einzelpersonlichkeiten: Harald Weinberg MdB, ...

# Gliederung

- Ökonomisierung, Kommerzialisierung, Daseinsvorsorge (Folie 4-9)
- Geschichte der Krankenhausfinanzierung in Deutschland (Folie 10-22)
- Wie funktioniert das DRG-System? (Folie 23-33)
- Auswirkungen auf die Patienten (Folie 34-53)
- Auswirkungen auf die Beschäftigten (Folie 54-62)
- Auswirkungen auf Krankenhäuser und Gesundheitswesen (Folie 63-77)
- Bewertung DRG-System (Folien 78-92)
- Alternativen und Forderungen (Folien 93-98)

**Ökonomisierung,  
Kommerzialisierung,  
Daseinsvorsorge**

# Was ist Ökonomisierung und Kommerzialisierung?

- *„Der Begriff der **Ökonomisierung** bezeichnet die Ausbreitung des Marktes bzw. seiner Ordnungsprinzipien und Prioritäten auf Bereiche, in denen ökonomische Überlegungen in der Vergangenheit eine eher untergeordnete Rolle spielten bzw. die solidarisch oder privat organisiert waren; (...)*
- *Häufig wird synonym der Begriff **Kommerzialisierung** verwendet. Während Ökonomisierung eher als Begriff für das Eindringen der Logik des Wirtschaftssystems in andere Subsysteme steht, wird mit Kommerzialisierung eher die wirtschaftliche Verwertung bereits bestehender Leistungen oder Güter bezeichnet.“*

*(Wikipedia)*

# Der Markt unterwirft sich alles

*"Kam endlich eine Zeit, wo alles was die Menschen bisher als unveräußerlich betrachtet hatten, Gegenstand des Austausches, des Schachers, veräußert wurde. Es ist dies die Zeit, wo selbst Dinge, die bis dahin mitgeteilt wurden, aber nie ausgetauscht, gegeben aber nie verkauft, erworben aber nie gekauft, Tugend, Liebe, Überzeugung, Wissen, Gewissen usw., wo mit einem Wort alles Sache des Handels wurde. Es ist dies die Zeit der allgemeinen Korruption, der universellen Käuflichkeit oder um die ökonomische Ausdrucksweise zu gebrauchen, die Zeit, in der jeder Gegenstand, ob physisch, oder moralisch, als Handelswert auf den Markt gebracht wird.,,"*

***(Karl Marx, Das Elend der Philosophie, MEW Band 4, S.69)***

# Wirtschaftlichkeit ist gut vereinbar mit dem Patientenwohl

## Wirtschaftlichkeit verstanden als:

- Prinzip der Angemessenheit der Leistungen (§ 12 SGB V)
- Wirksamkeit geht vor Sparsamkeit
- Sparsame Mittelverwendung
- *keine Verschwendung*

# Ökonomisierung/Kommerzialisierung – ein sinnvolles Prinzip?

- **betriebswirtschaftliche Faktoren entscheiden über Handlungsziele:**
  - Gewinnerzielung
  - Kostensenkung
  - Leistungsausdehnung
  - Risikovermeidung
  - Patient als Kunde

➤ **im Fallpauschalensystem haben ökonomische Ziele Vorrang**

# Gesundheitswesen als Teil der Daseinsvorsorge

- **Daseinsvorsorge bedeutet:**
    - solidarische Finanzierung (nach Leistungsfähigkeit/Einkommen)
    - Leistungsvergabe nach Bedarf, nicht nach Zahlungsfähigkeit
    - keine Gewinne oder Verluste
    - Sachsteuerung (Bedarf) statt finanzieller Steuerung
    - das Notwendige wird auch finanziert
  - **Krankenhausversorgung ist soziale Daseinsvorsorge**
  - **Medizinische/pflegerische Ethik: Patientenwohl ist das wichtigste Ziel**
  - **Patienten sind keine Kunden (haben keine Entscheidungsfreiheit)**
- **in der Daseinsvorsorge hat der Patient Vorrang**

# **Geschichte der Krankenhausfinanzierung in Deutschland**

# 1950-1970: Bettenmangel, Unterfinanzierung Tagespflegesätze

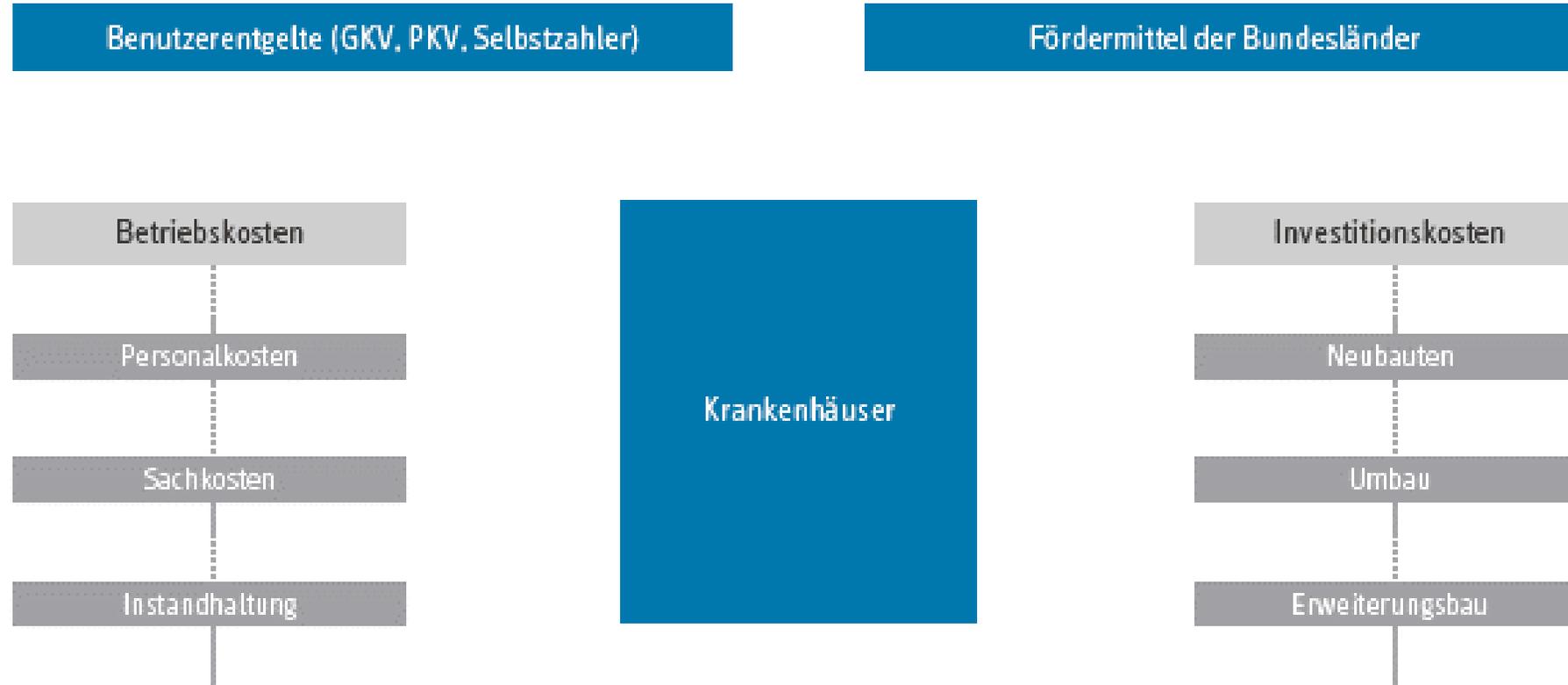
- Unterfinanzierung der Krankenhäuser, starker Bettenmangel (Kriegsschäden)
- Bund ohne umfassende Gesetzgebungskompetenz
- formell: monistische Finanzierung der Investitionen durch die Kassen
- tatsächlich: Mischfinanzierung der Betriebskosten und der Investitionen durch Träger, Kommunen und Krankenkassen
- oberstes Ziel: wirtschaftliche Stabilität der GKV (Gefährdung Wirtschaftswunder)
- quasi-Preisstopp für Pflegesätze (verstärkt Unterfinanzierung)
- Pflegesätze als echte Tagespreise
- ökonomischer Anreiz zu Verweildauerverlängerung (praktisch schwierig wg. Bettenmangel) und zu Kostensenkung (wg. viel zu knapper Mittel)

# 1970-1985: Ausbau und Selbstkostendeckung

- bedarfsorientierte Krankenhausplanung durch Bundesländer (Sozialstaatsgebot des GG)
- Grundgesetzänderung:  
Gesetzgebungskompetenzen für Bund und **Duale Finanzierung**
- **Selbstkostendeckungsprinzip:** Verpflichtung der Kassen zur Finanzierung der betriebsnotwendigen Selbstkosten von bedarfsgerechten, wirtschaftlich arbeitenden Krankenhäusern
- Tagespflegesätze nur als Abrechnungseinheit (Abschlagszahlungen)
- Spitzabrechnung am Jahresende mit Gewinn-/ Verlustausgleich
- Verbot Gewinne zu machen
- kein Anreiz zu VWD-Verlängerung und Kostensenkung
- kein „Selbstbedienungsladen“, weil Kassen das Recht zur „Prüfung der Wirtschaftlichkeit“ hatten

# Duale Krankenhausfinanzierung

(bis 1985 auch Bund)



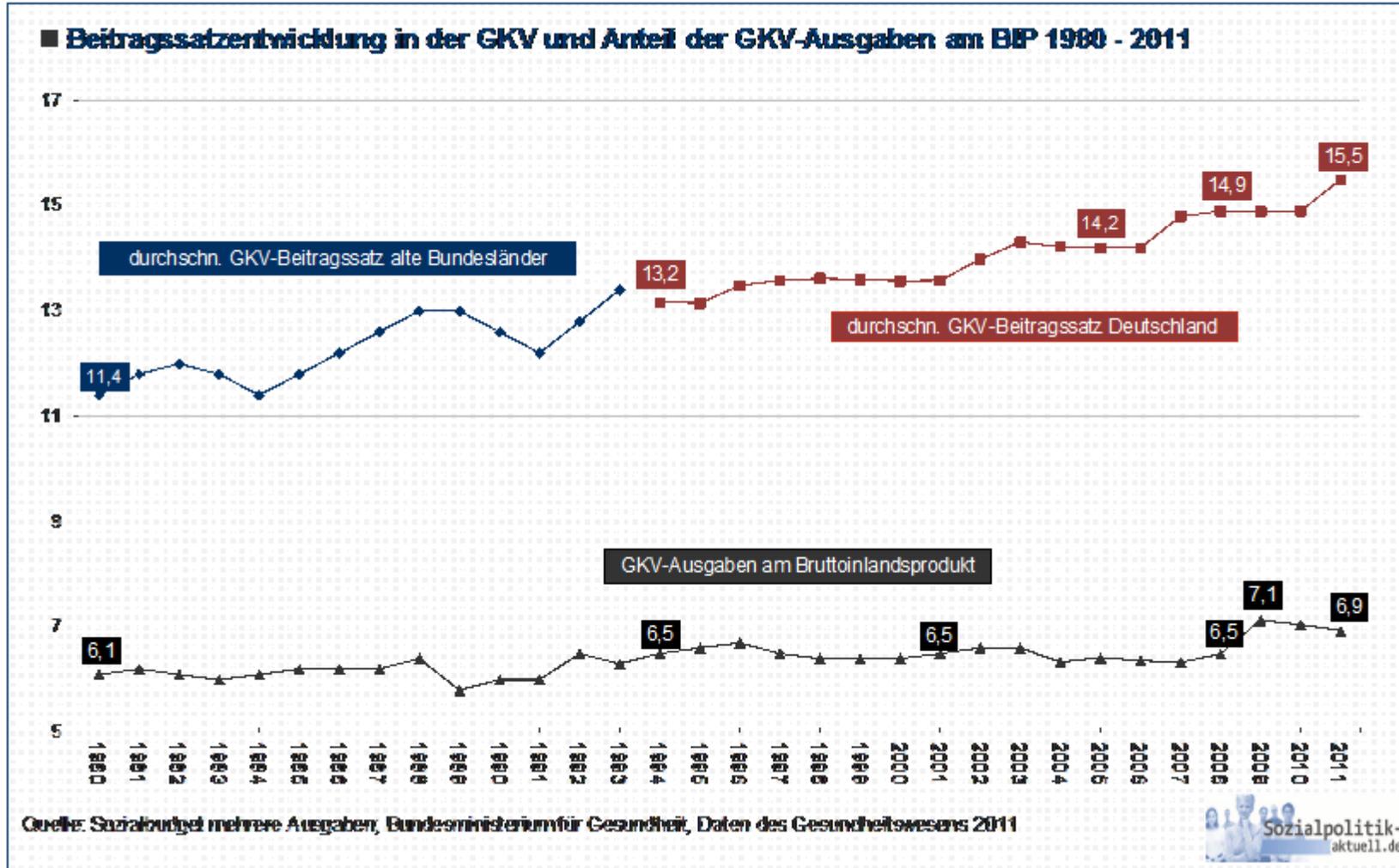
Quelle: vdek.

# 1985 – 2000: Beginn neoliberale Deregulierung

- Schlagwort der Debatte: Kostenexplosion im Gesundheitswesen
  - Ziel: Kostendämpfung
  - Festlegung einer Budgetobergrenze durch Gesetzgeber (Anbindung der Veränderung des Budgets an die Grundlohnsummensteigerung)
  - immer mehr Fallpauschalen und Sonderentgelte, Pflegesätze verlieren an Bedeutung
  - Ende der Selbstkostendeckung
  - „leistungsgerechte Erlöse“ durch „prospektives Budget“
  - Abzüge bei Überschreitung des Budgets
  - Gewinne und Verluste werden ermöglicht
- Mix aus Anreizen zu Verweildauerverlängerung (im Pflegesatzbereich wg. Abzügen) und Verweildauerverkürzung (im Fallpauschalenbereich)
- Anreiz zu Kostensenkungen und zur Leistungsausdehnung (insbesondere im Fallpauschalenbereich)

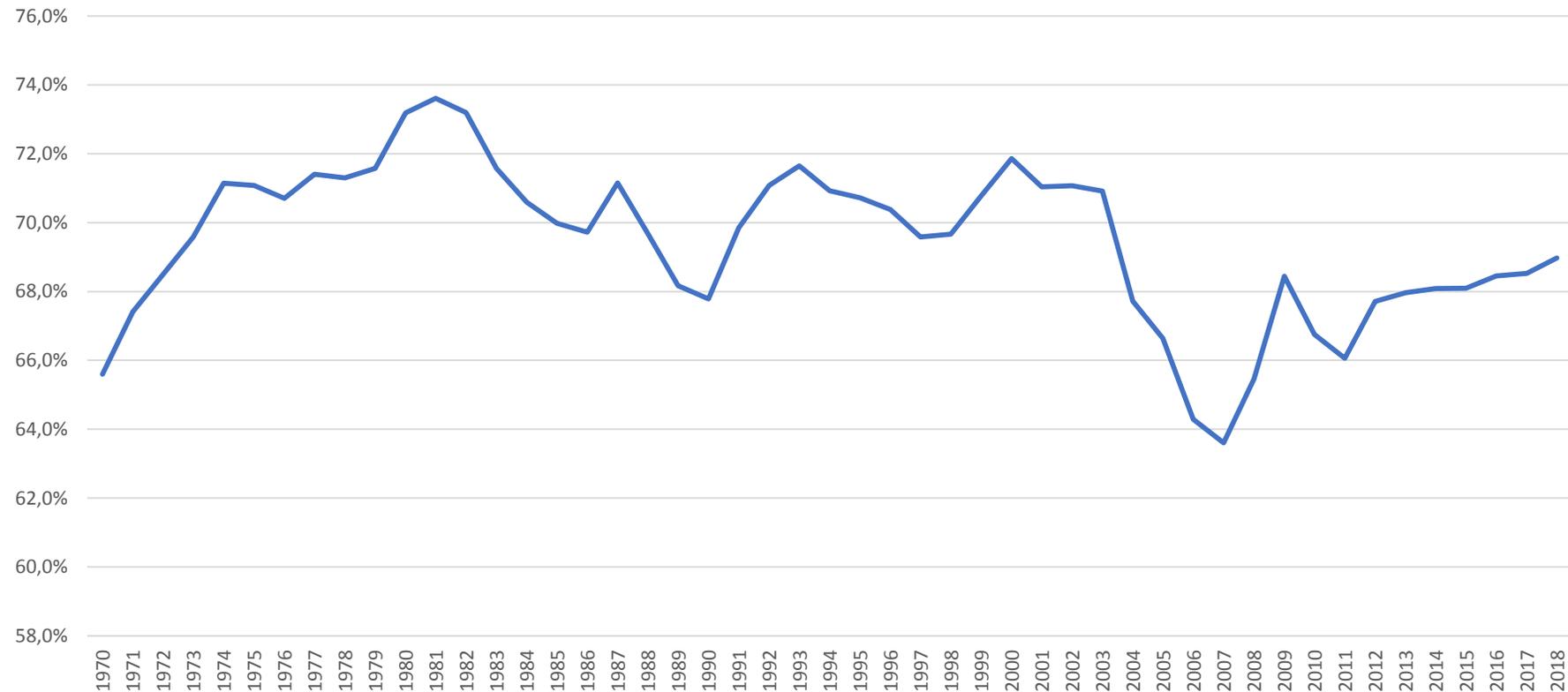
# Kostenexplosion im Gesundheitswesen?

Der Beitragsanstieg war kein Ausgabenproblem, sondern ein Einnahmenproblem!



# In Wahrheit: Einnahmerückgang der GKV

## Lohnquote 1970 – 2018 (in % des Volkseinkommens)



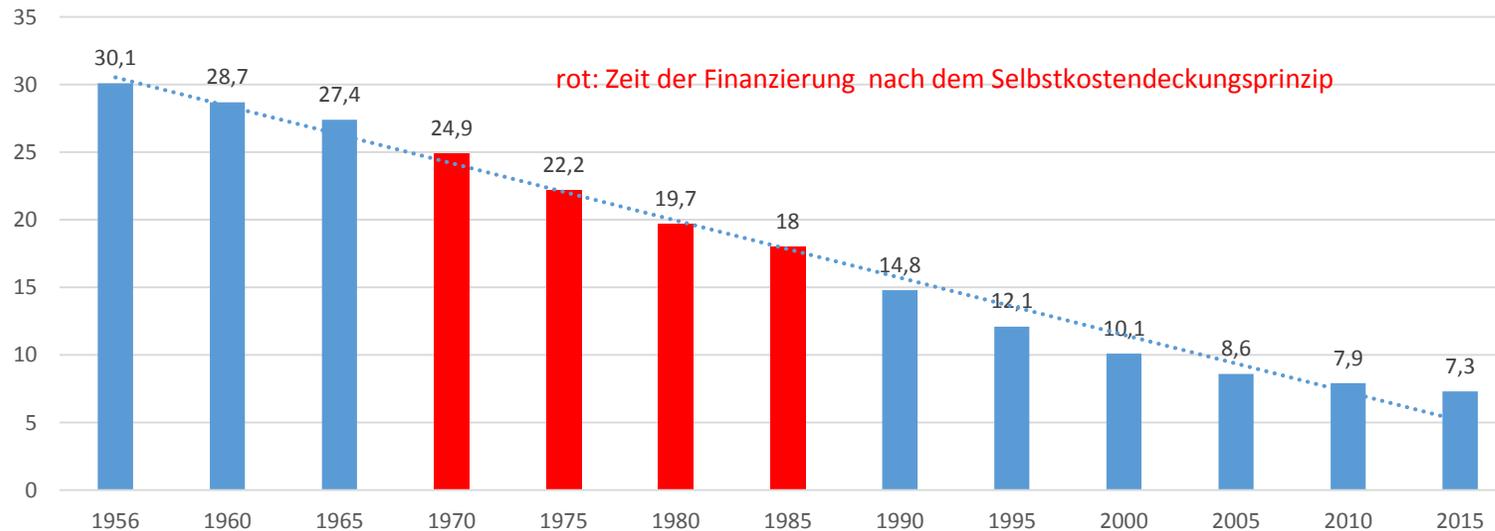
Quelle: Destatis

(<https://www.destatis.de/DE/ZahlenFakten/Indikatoren/LangeReihen/VolkswirtschaftlicheGesamtrechnungen/lrvgr04.html>)

# Mythen über die Selbstkostendeckung

- **Mythos:** Unter dem Selbstkostendeckungsprinzip gab es Anreize zur Ausweitung der Verweildauer („Selbstbedienungsladen“).
- **Mythos:** DRGs mussten eingeführt werden, um das Festhalten der Patienten im Krankenhaus zu beenden („Freiheitsberaubung“)

Verweildauer-Entwicklung in 5-Jahres-Schritten, alle KHs



➤ **Die Realität:** Reduzierung der Verweildauer zwischen 1970-1985 um fast 30%

# 2000 bis heute: DRGs als Preissystem

- „Leistungsorientierte“ Vergütung auf Grundlage medizinischer Diagnosen, Operationen- und Prozeduren (**Fallpauschalen - DRGs**)
- Fortbestehen der Budgetdeckelung und von Abzügen bei Überschreiten
- Schrittweise Einführung mit finanzieller Schonphase (bis 2010)
- Gewinne/Verluste als integraler Bestandteil des „Qualitätswettbewerbs“
- massiver Anreiz zu Liegezeitverkürzung, Kostensenkung und Leistungsausdehnung, insbesondere bei weiterhin bestehender Unterfinanzierung (Deckelung)

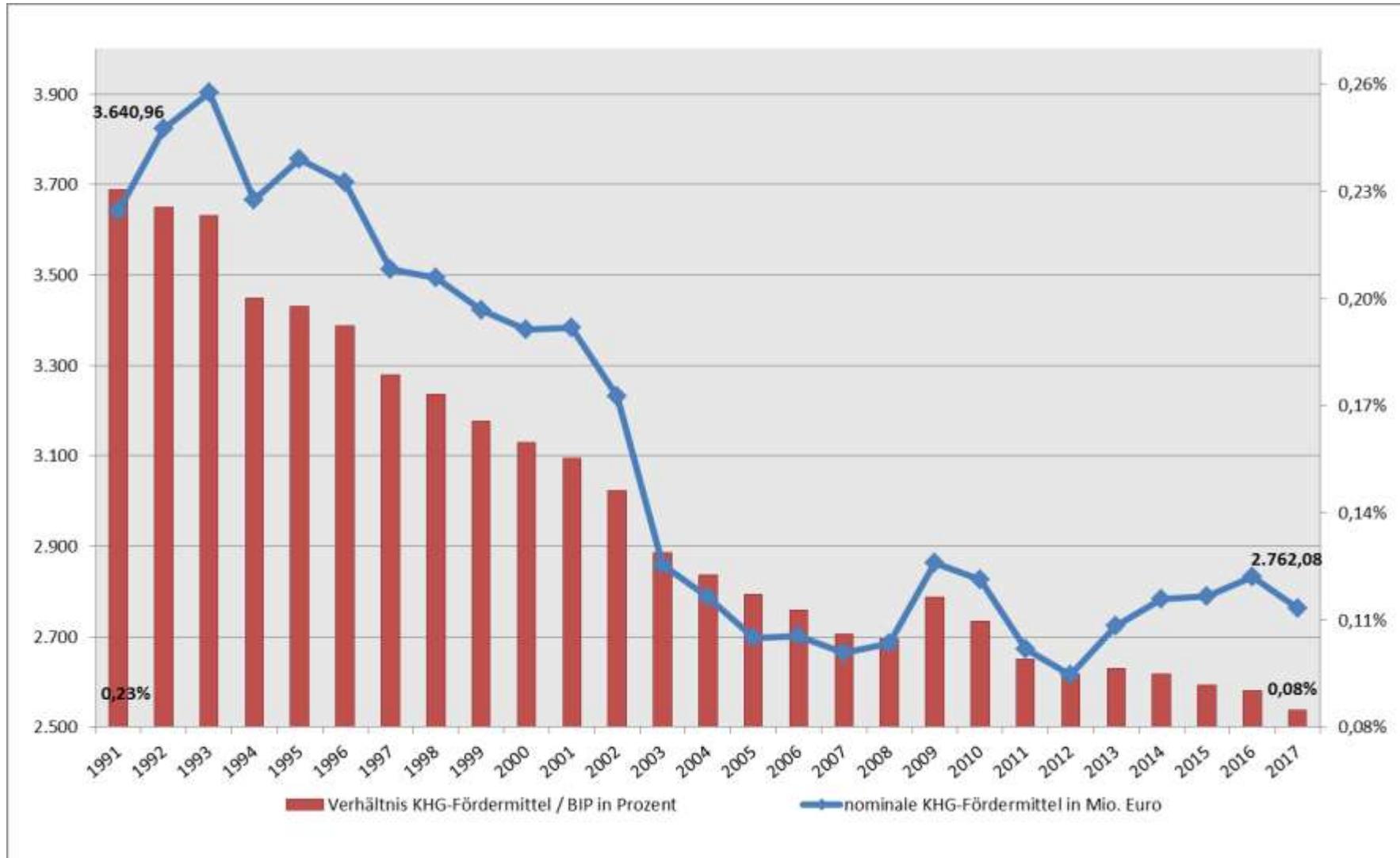
# Ausblick: zunehmende Wettbewerbsorientierung

- Einführung von Preisen auch in der Psychiatrie (PEPP – vorläufig gescheitert)
  - Investitionskosten als Teil der DRGs (Übergang zur sog. Monistik)
  - Bundeseinheitlicher Preis trotz unterschiedlicher Kosten
  - Einkaufsmodell der Krankenkassen: Erlaubnis von Selektivverträgen zwischen Kosten- und Leistungsträgern statt Kontrahierungszwang
  - „Pay for Performance“: Zu-/Abschläge bei unterschiedlicher Qualität
- 
- Staat zieht sich aus der Bedarfsplanung und Finanzierung der Krankenhäuser zurück
  - gibt nur noch Wettbewerbsordnung vor
  - Ziel: freier Wettbewerb mit (ausgehandelten) Marktpreisen

# Rückzug des Staates aus der Daseinsvorsorge

Investitionsförderung der Länder - bezogen auf das BIP und nominal

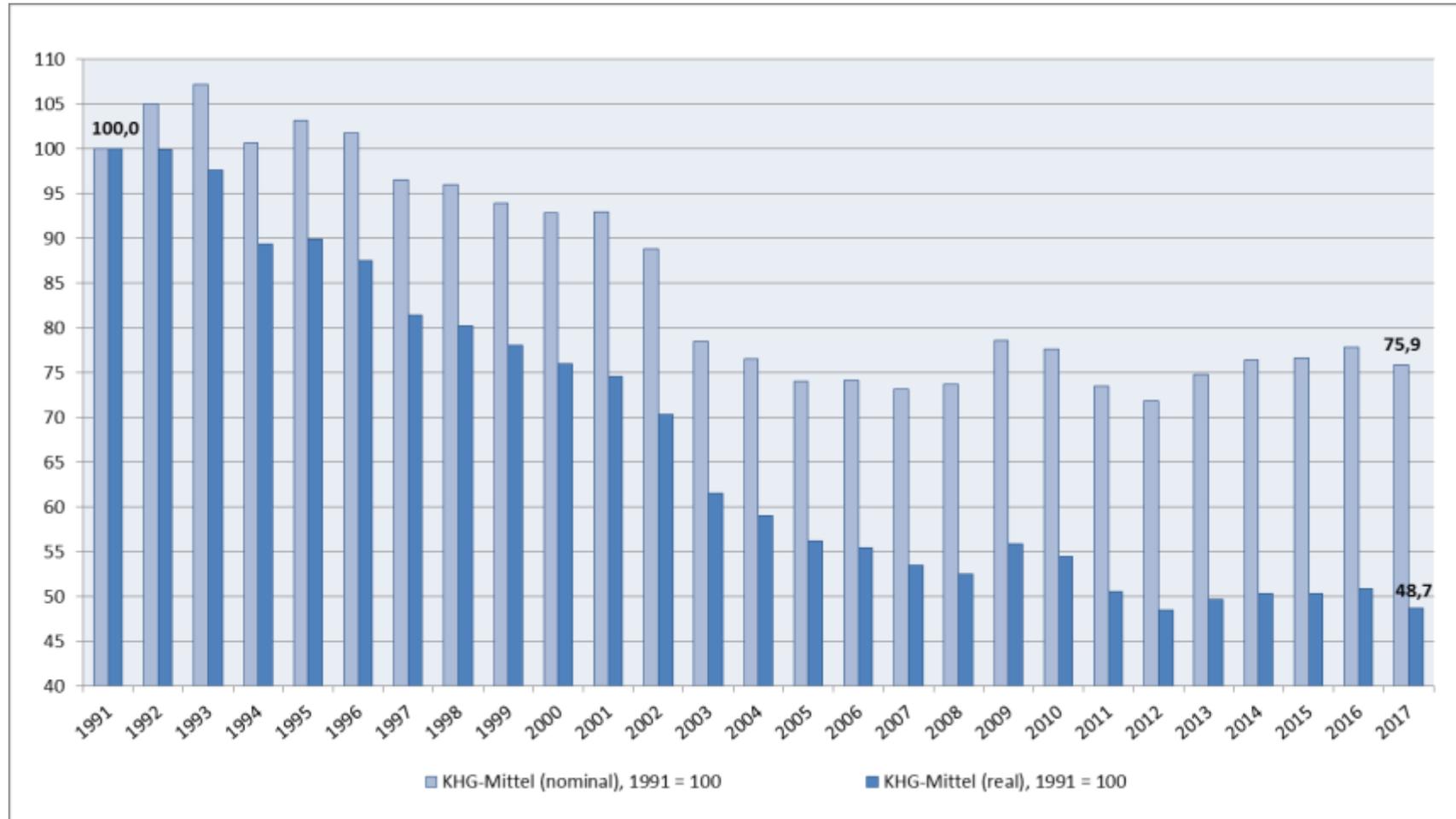
Quelle:  
DKG-Bestandsaufnahme  
Krankenhausplanung  
und  
Investitionsfinanzierung  
2018



# Rückzug des Staates aus der Daseinsvorsorge

## Investitionsförderung der Länder - preisbereinigt

Quelle:  
DKG-Bestandsaufnahme  
Krankenhausplanung  
und  
Investitionsfinanzierung  
2018



# Kritik an „Pay for Performance“

- Ergebnisqualität nur sehr schwer messbar (insbesondere Berücksichtigung sozialer Komponenten)
- wichtigster Parameter (Indikation) wird als richtig vorausgesetzt
- Wer ist schuld? (Vorbehandler, Patient, KH, Nachbehandler)
- Langzeitergebnisse werden nicht berücksichtigt
- Fehlanreiz zum Fälschen/Schönen von Ergebnissen
- Fehlanreiz zur Patientenselektion
- wie soll sich Qualität bei noch weniger Geld (Abschläge) verbessern
- mehr Geld ist Konkurrenzvorteil bzw. – nachteil für andere Häuser
- Kassen erhalten mehr Macht
- KH-Planung durch Länder wird unterlaufen

**Wie funktioniert  
das DRG-System?**

# Begriffserklärungen

- **DRGs** = Diagnosis Related Groups = Fallgruppen
- einheitlicher Preis (Fallpauschale) für eine bestimmte Behandlung einer bestimmten Diagnose
- Grundlage: Australische DRGs
  - dort aber nicht flächendeckend und nur eine Methode der Budgetzuweisung neben vielen anderen Vergütungsbestandteilen

# Grundlagen - 1

- Anfangs 409 Fallgruppen
- 2019: 1318 DRGs
- dabei 7 Schweregradkategorien (PCCL = Patient Clinical Complexity Level) gewichtet nach Nebendiagnosen, Komplikationen, Alterssplits
- 214 bundeseinheitliche und KH-individuelle Zusatzentgelte (2019) für besonders teure Behandlungen (z.B. Dialyse, Chemotherapie, ...)

## Grundlagen - 2

- nur laufende Kosten - keine Investitionen
- gilt für alle voll- und teilstationären Leistungen (eingeschränkt auch für Psychiatrie), nicht für ambulante Behandlung
- einheitliche Regelung von Zu- und Abschlägen für Notfallversorgung, Vorhaltung von Ausbildungsstätten Aufnahme von Begleitpersonen usw.
- Gewinne und Verluste möglich
  - **Anreiz für private Investoren**

# Ablauf der Eingruppierung

- Verschlüsselung der Hauptdiagnose (ICD 10)
  - Verschlüsselung aller Nebendiagnosen und Komplikationen
  - Verschlüsselung aller Prozeduren (OPS 2019)
- **EDV-Programm ermittelt DRG incl. PCCL**

# Beispiel: **A01A** (Lebertransplantation mit Beatmung > 179 Std.)

- **1. Stelle: Hauptdiagnosegruppe (MDC)**
  - z.B.: **A**: Sonderfälle
  - z.B.: **B**: Nervensystem
  - Z.B.: **L**: Niere und Harnwege
- **2. + 3. Stelle: Stellung innerhalb der MDC**
  - **01-39**: chirurgische DRGs
  - **40-59**: sonstige DRGs
  - **60-99**: medizinische DRGs
- **4. Stelle: Einstufung nach Ressourcenverbrauch **A bis I und Z****  
(A = am höchsten, Z = ohne Unterteilung)

# Begriffe: Relativgewicht, CM, CMI

- Jede DRG hat ein (bundeseinheitliches) **Relativgewicht (RG)** = Behandlungsaufwand dieser DRG im Vergleich zum Durchschnitt aller
  - z.B. C13Z Eingriffe an Tränendrüse und Tränenwegen (2019): **RG = 0,649**
  - Z.B. A01A Lebertransplantation mit Beatmung > 179 Std. (2019): **RG = 29,202**
- **Case-Mix (CM)** = Summe der Relativgewichte aller innerhalb eines Jahres erbrachten DRGs
- **Case-Mix-Index (CMI)** = Case-Mix / Zahl der Fälle (durchschnittliche Schwere oder Komplexität der Fälle eines Krankenhauses pro Jahr)

# Ermittlung der Relativgewichte

- **Kalkulationskrankenhäuser** (freiwillig und „statistische“ Auswahl)
  - führen eine **Kostenträgerrechnung** durch (alle Kosten werden den einzelnen Patienten zugeordnet).
  - Zuordnung erfolgt direkt (z.B. Kosten einer Hüftprothese) bzw. indirekt über Schlüssel (z.B. Pflage tage, Intensivstunden, Pflegeminuten)
  - der tatsächliche Kostenaufwand ist nicht unbedingt bedarfsgerecht
- **INEK-Institut (Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus)**
  - Zusammenfassung und Prüfung der Daten
  - Hochrechnung der Daten auf Häufigkeiten auf der Bundesebene
  - Ermittlung der **Bezugsgröße** (durchschnittliche Kosten aller DRGs,  $RG = 1$ )
  - Durchschnittskosten einer bestimmten DRG werden durch diese Bezugsgröße geteilt = **Relativgewicht einer DRG**

# Begriffe: Landesbasisfallwert, Preis, Erlös

- **Landesbasisfallwert:** Höhe der Vergütung für das Relativgewicht 1 (wird nach politischen Vorgaben jährlich auf Länderebene zwischen Kassen und Krankenhausgesellschaft ausgehandelt)
  - Landesbasisfallwert und Relativgewichte entscheiden über Höhe der Erlöse
  - **Höhe LBFW 2019:** zwischen 3528€ (SH) und 3684€ (RP)
  - **Fall-Erlös = Preis = Relativgewicht x LBFW**
  - **KH-Budget = LBFW x Case-Mix**
- DRGs sind Festpreise, keine Marktpreise, keine Durchschnittspreise

# Bedeutung der Verweildauer

## **Untere Grenzverweildauer (UGV):**

- Zeitraum in Tagen, die ein(e) Patient(in) auf jeden Fall stationär behandelt werden muss, um die ermittelte DRG zu 100% abrechnen zu können
- bei Unterschreiten erfolgt ein Abschlag auf den DRG-Betrag

## **Mittlere Verweildauer (MVD):**

- Zeitraum in Tagen, welcher der betriebswirtschaftlichen Kalkulation des DRG-Erlöses zugrunde gelegt ist
- Bei Verlegung und Unterschreitung der MVD werden für beide Krankenhäuser Abschläge fällig

## **Obere Grenzverweildauer (OGV):**

- Zeitraum in Tagen, der für die übliche Behandlung des Patienten maximal eingeplant werden soll
- bei Überschreiten der OGV wird ein geringer tagesgleicher Zusatzbetrag gezahlt.

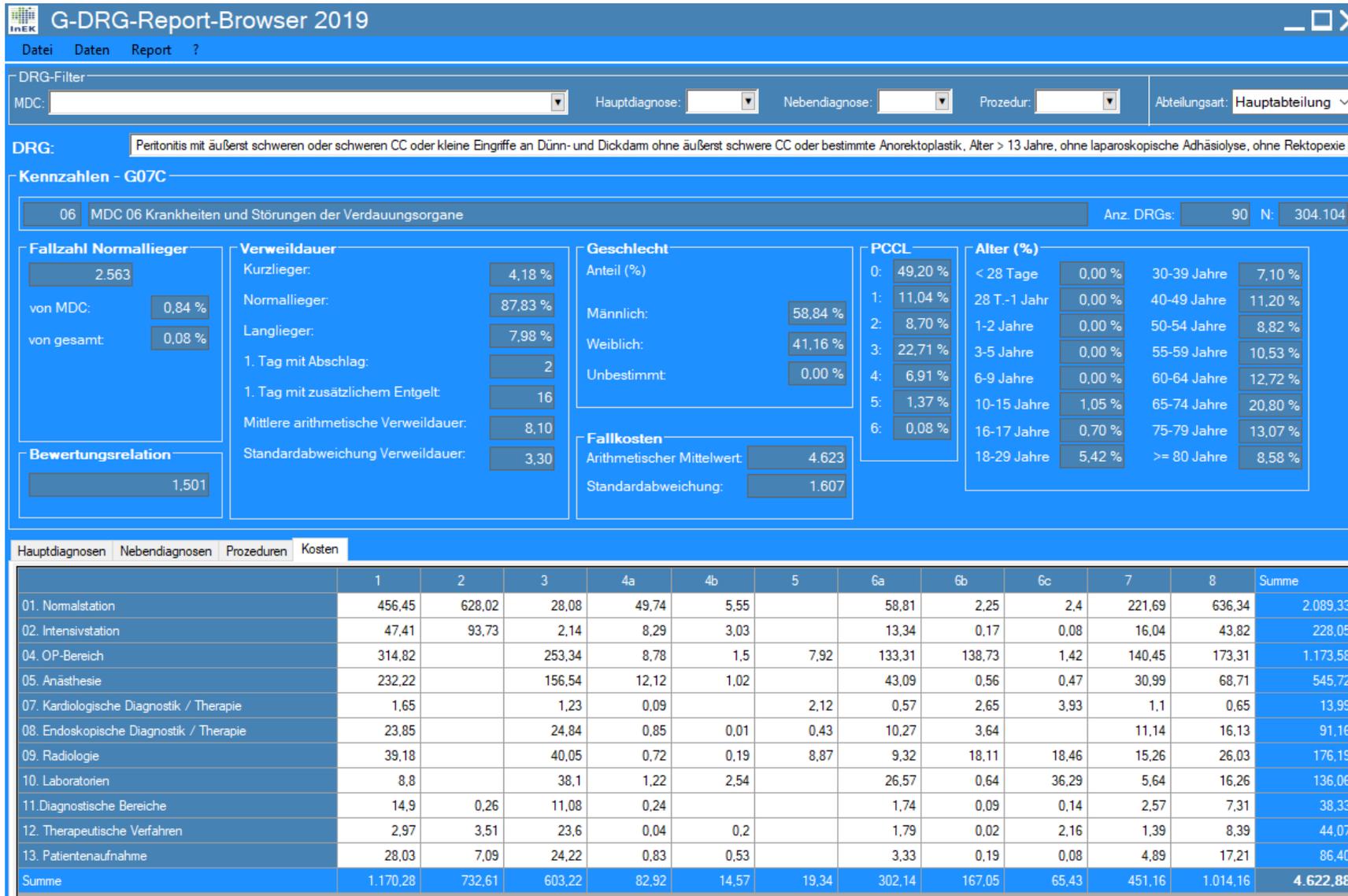
## **Inlier:**

- Patienten innerhalb der Verweildauergrenzen (UGV/OGV)

# Beispiel für Kostenkalkulation

Vergütung  
2019  
in Ba-Wü:  
1,501 x  
3.539,12 =  
**5312,22**

**Kostendaten  
beziehen  
sich nur auf  
Inlier!!**



**MDC:**  
Hauptdiagnose  
gruppe

**PCCL:**  
Patient Clinical  
Complexity  
Level

**CCL:**  
Komorbiditäten  
und  
Komplikationen

# **Auswirkungen des Preissystems auf die Patienten**

# „Blutige Entlassung“ - 1

## Patienten mit Pneumonie in USA vor/nach DRG-Einführung:

- Verweildauer: -35%,
- stationäre Kosten: - 25%,
- Sterblichkeit im KH: - 15%

### Aber:

- Sterblichkeit erste 30 Tage nach Entlassung: + 35%
- Wiederaufnahme wg. Rückfall: + 23%
- Verlegung in Pflegeheim: + 42%

*(Quelle: Arch. Intern. Med. 2000; 160:3385-3391)*

# „Blutige Entlassung“ - 2

## Patienten mit Schenkelhalsfraktur in USA vor/nach DRG-Einführung

- VWD von 21,9 T auf 12,6 T
- Krankengymnastik von 7,6 auf 6,3 Anwendungen,
- Gehstrecke von 27 auf 11 Meter,
- Entlassung in Pflegeheim von 38% auf 60%,
- nach einem Jahr noch im Pflegeheim von 9% auf 33%

*(aus: N Engl J Med 1989 Mar 30; 320(13):871-2)*

# Einfluss Beatmungsdauer auf Erlös

## **DRG W01B (Polytrauma):**

Beatmung mehr als 263 Std. Fallwert: **14,288**

Beatmung weniger als 264 Std. Fallwert: **7,107**

## **DRGs A01A-C (Lebertransplantation):**

Beatmung mehr als 179 Std., Fallwert: **29,202**

Beatmung weniger als 180 Std. oder mit Komplikationen, Fallwert: **16,07**

Beatmung unter 59 Stunden ohne Komplikation, Fallwert: **11,155**

➤ Erlösunterschiede bis zu mehr als das Doppelte

(Stand 2019)

# Extremkostenfälle

Neugeborener Junge, Entbindung in der 26.  
Schwangerschaftswoche, Gewicht 895 Gramm, ca. 6  
Monate Aufenthalt in der Neonatologie, 5 Darm OPs

➤ Kosten 238.000 €, Erlöse 143.000 €, Defizit 95.000 €

Aus: Plakataktion kommunaler Großkrankenhäuser 2009

# Plakataktion kommunaler Großkrankenhäuser

**Ihr zu helfen  
ist  
unwirtschaftlich...**

**... für uns aber selbstverständlich.**

Sandra M. (34),  
lebensgefährlich verletzt.

15 große Operationen folgen,  
5 Wochen Intensivstation,  
3 Monate Krankenhaus.

Behandlungskosten	_____	194.000 €
Vergütung	_____	106.000 €
nicht erstattet	_____	88.000 €

So will es das Gesetz zur  
Krankenhausfinanzierung.

Wir fordern deshalb, dass eine  
leistungsgerechte Finanzierung  
ebenfalls selbstverständlich ist.

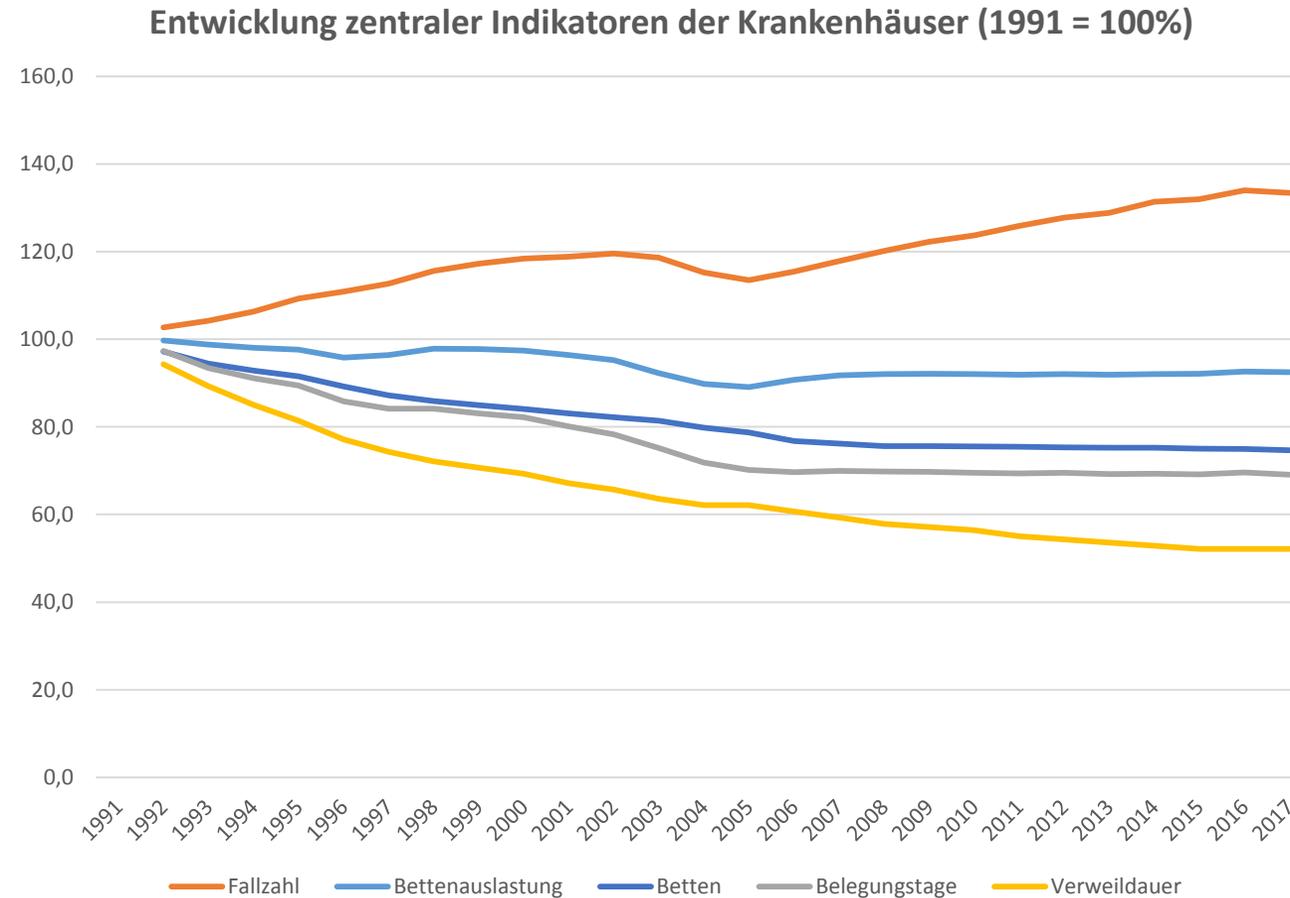
Wir unterstützen das Aktionsbündnis:  
[www.rettung-der-krankenhaeuser.de](http://www.rettung-der-krankenhaeuser.de)



Klinikum Augsburg  
Klinikum Bayreuth · Hohe Warte  
Vivantes Klinika Berlin  
Klinikum Bielefeld  
Klinikum Braunschweig  
GesundheitNord Klinikverbund Bremen  
Klinikum Dortmund  
Städtisches Klinikum München  
Klinikum Nürnberg  
Klinikum Stuttgart

Th. Böhm

# Übersversorgung: Steigerung der Fallzahlen



Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12, Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Überversorgung: Konservativ oder operativ?

- **Periphere AVK mit Ulkus (Durchblutungsstörung mit Geschwür)**
  - Konservative Behandlung (K60E):
    - RG 0,988      **Erlös ca. 3500 €**
  - Operative Behandlung (Amputation) (F27A)
    - RG 3,017      **Erlös ca. 10.500**

(Stand 2019)

# Unterversorgung

*„Auch bei chronischen Erkrankungen können durch die episodensorientierte Finanzierung (...) falsche Anreize gesetzt werden. Der Fehlanreiz besteht darin, kurzfristige Erfolge bei minimalem Ressourceneinsatz und nicht nachhaltige Verbesserungen zu erzielen. Beispiele können Implantate mit kürzerer Haltbarkeit oder der Einsatz billigerer Medikamente mit höherer Gefahr von Spätfolgen (z. B. L-Dopa beim Parkinsonsyndrom) sein. Letztlich entstehen langfristig Mehrkosten für das Gesamtsystem.“ (S. 20)*

*„Anpassungsbedarf der Vergütung von Krankenhausleistungen für 2008“*

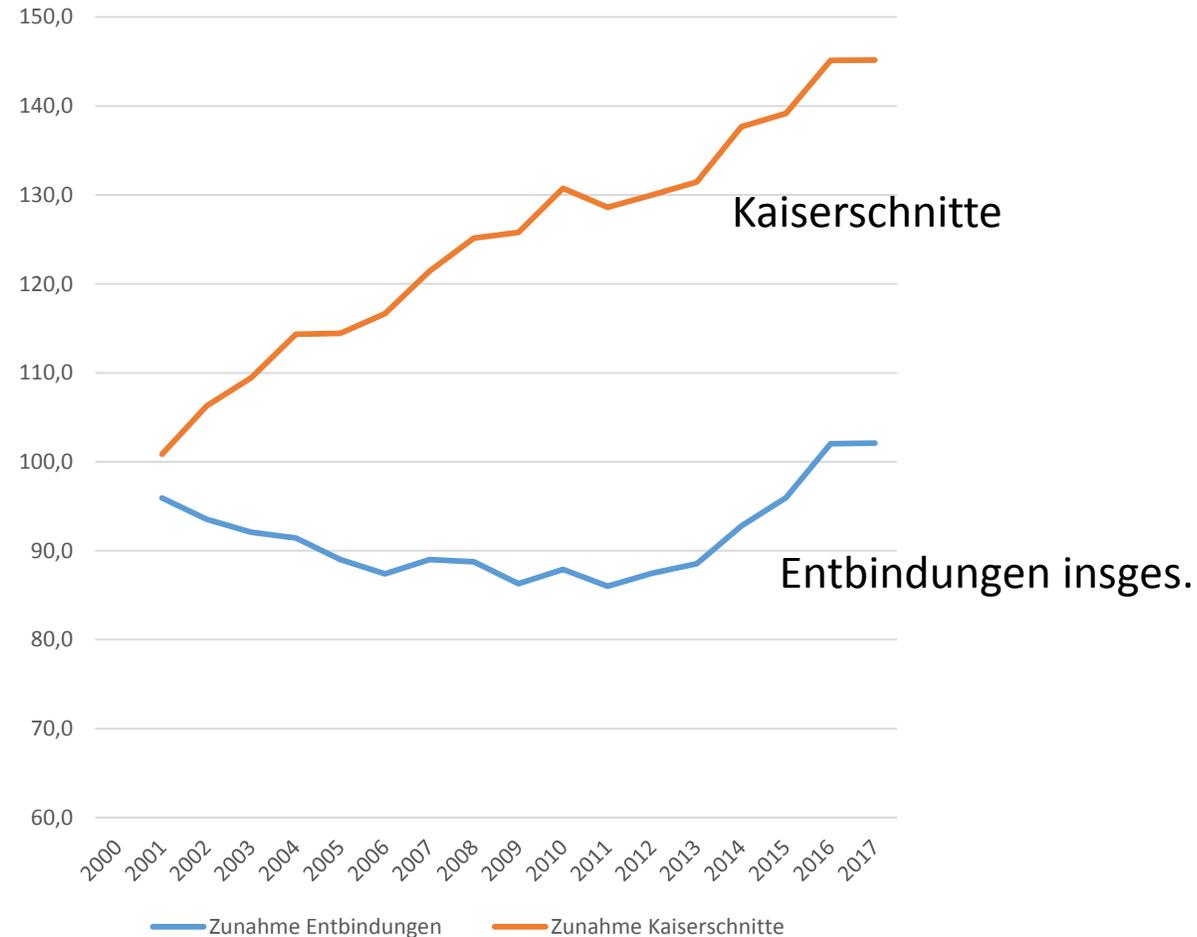
*Gutachten im Auftrag der Deutschen Krankenhausgesellschaft*

*erstellt durch Prof. Dr. med. Norbert Roeder, Dr. med. Wolfgang Fiori, Dr. med. Holger Bunzemeier*

*und das Team der DRG-Research-Group, Universitätsklinikum Münster, Westfälische Wilhelms-Universität*

# Übersorgung: Ausweitung invasiver Behandlungsformen

Entwicklung Entbindungen und  
Kaiserschnitte im Krankenhaus  
(2000 = 100%)



Quelle: Destatis, Grunddaten  
der Krankenhäuser 2000 - 2017

# Übersorgung: Kaiserschnitt

- **Vaginale Entbindung ohne komplizierende Diagnose (O60D)**

- RG 0,577 **Erlös ca. 2040 €**

- **Kaiserschnitt ohne komplizierende Diagnose (O01H)**

- RG 0,881 **Erlös ca. 3120 €**

(Stand 2019)

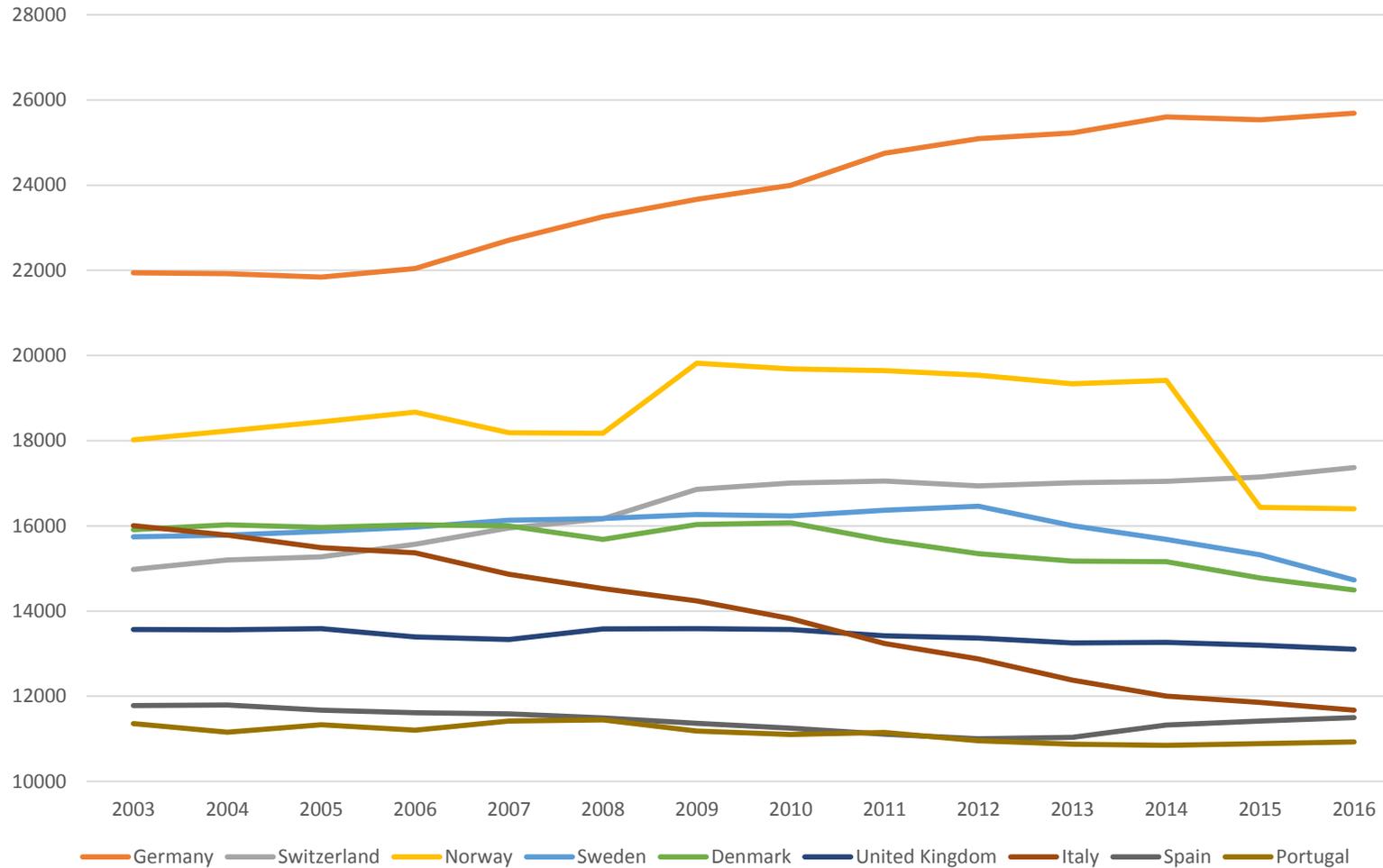
# Ländervergleich der Behandlungsfälle

KH Leistungen (pro 100.000 Einwohner) in Deutschland im Vergleich zu 23 OECD-Ländern 2016

	Deutschland	OECD-Durchschnitt	Rang
Operation Grauer Star	1040,8	819,8	10
Mandelentfernung	132,3	107,8	7
 Erweiterung Herzkranzgefäße mit Ballonkatheter	406,2	183,1	1
Bypass-Operation	61,4	35,4	4
Blinddarmentfernung	155,1	116,9	4
 Gallenblasenoperation	247,8	157,9	2
Leistenbruchoperation	211,8	150,7	7
 Hüftgelenksersatz	304,4	167,1	1
 Kompletter Kniegelenksersatz	218,6	123,3	2

# Ländervergleich: Anstieg von Krankenhausbehandlungen („Fälle“)

Krankenhausfälle pro 100.000 Einwohner in ausgewählten OECD-Ländern



Quelle: OECD.Stat ([https://stats.oecd.org/index.aspx?DataSetCode=HEALTH\\_STAT](https://stats.oecd.org/index.aspx?DataSetCode=HEALTH_STAT))

# Versorgungsqualität - 1

## Studie Uni Bremen (2006) – Unterschiede zw. kommunalen und privaten Häusern

- *„Am deutlichsten anders sieht es bei Patienten aus privaten Kliniken aus, die in 3 der 4 Krankheitsgruppen eine zwischen 2002 und 2005 um bis zu 10 Prozentpunkte geringere Besserungs- und Heilungsrate angeben.“*
- *„Mit rund 48% haben deutlich mehr Patienten aus privaten als Patienten aus kommunalen Krankenhäusern (rund 32%) einen Bedarf an nachstationären Leistungen.“*
- *„Eine der stärksten Veränderungen von 2002 bis 2005 war der Anstieg des Anteils dieser Patienten (um die sich „niemand gekümmert“ hat), in privaten Krankenhäusern um 14 Prozentpunkte.“*

# Versorgungsqualität - 2

## Studie Uni Bremen 2006 - Unterschiede zw. Kommunalen und privaten Häusern

- *„Der Anteil der Patienten, die keine dieser Entlassungsleistungen erhalten hat (Angehörigenaktivierung, Selbsthilfe, Alltagsaktivitäten, Warnsignale Medikamentenerklärung) wächst nur in privaten Häusern (um bis zu 12 Prozentpunkte) ...“*
- *„Bei Patienten, die ihren Aufenthalt als zu kurz empfinden, haben die Privaten einen überdurchschnittlich hohen Anteil.“*
- *„Bei Fragen nach den Erfahrungen der Patienten mit Strukturen und Akteuren im Krankenhaus schneiden die Privaten bei 3 von 5 Fragen am schlechtesten ab. („Personal kümmert sich um Patienten“, Im Krankenhaus spielen Geld und Kosten eine entscheidende Rolle“ und Im Krankenhaus wird man mit Rücksicht behandelt“).*

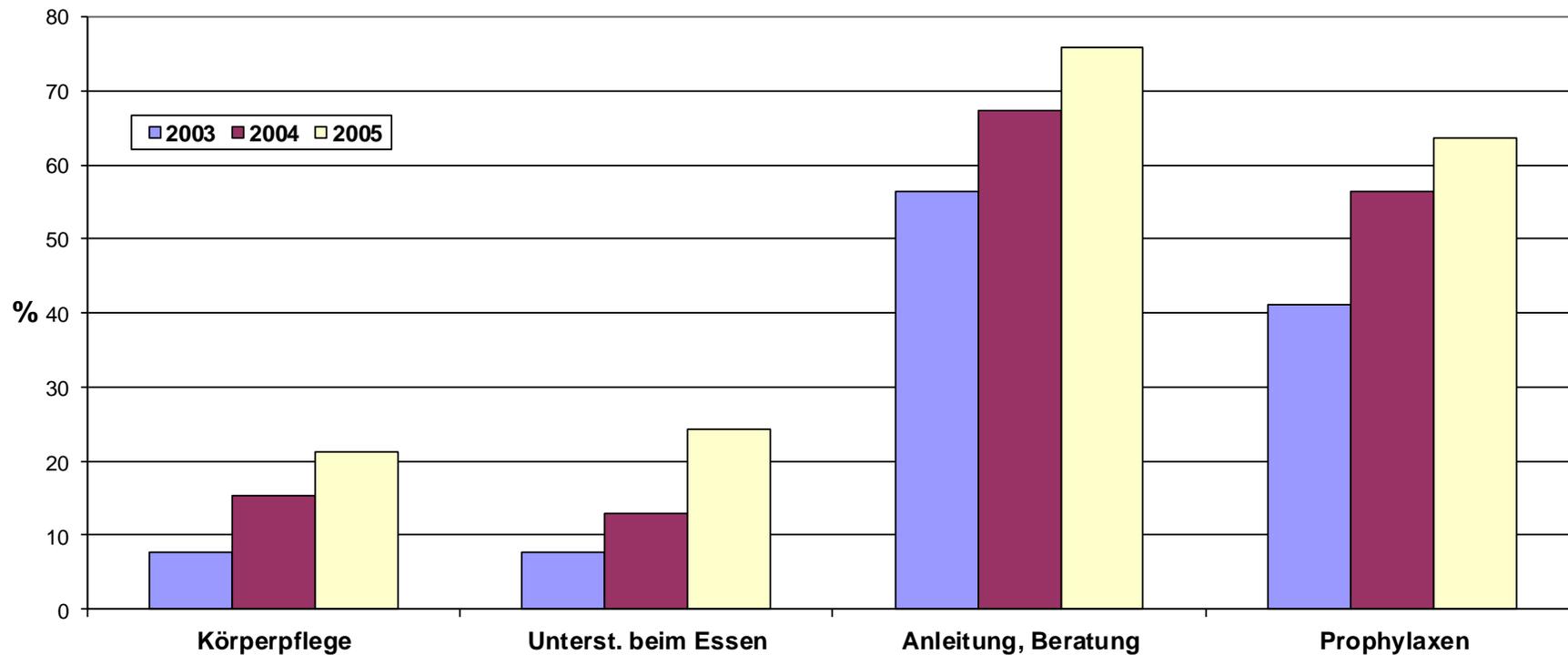
# Folgen für die Patienten:

- US-Studie: „**Ausstattung mit Pflegepersonal und die Qualität der Patientenversorgung**“
- 977 Krankenhäuser, 6,2 Mio. Patienten
- **Signifikanter** Zusammenhang zwischen sinkender Zahl von Betreuungsstunden durch Pflegekräfte und
  - längerer Verweildauer
  - mehr Harnwegsinfektionen
  - mehr Lungenentzündungen
  - mehr Magen-Darmblutungen
  - mehr Kreislaufkomplikationen (Herzstillstand, Schock)

*(New England Journal of Medicine, Mai,30,2002)*

# Folgen für die Patienten:

## Weggelassene Aufgaben



(Schmidt/Bartholomeyczik 2008)

# Folgen für die Patienten:

## „Nurse staffing and education and hospital mortality in nine European countries“ (Aiken 2014)

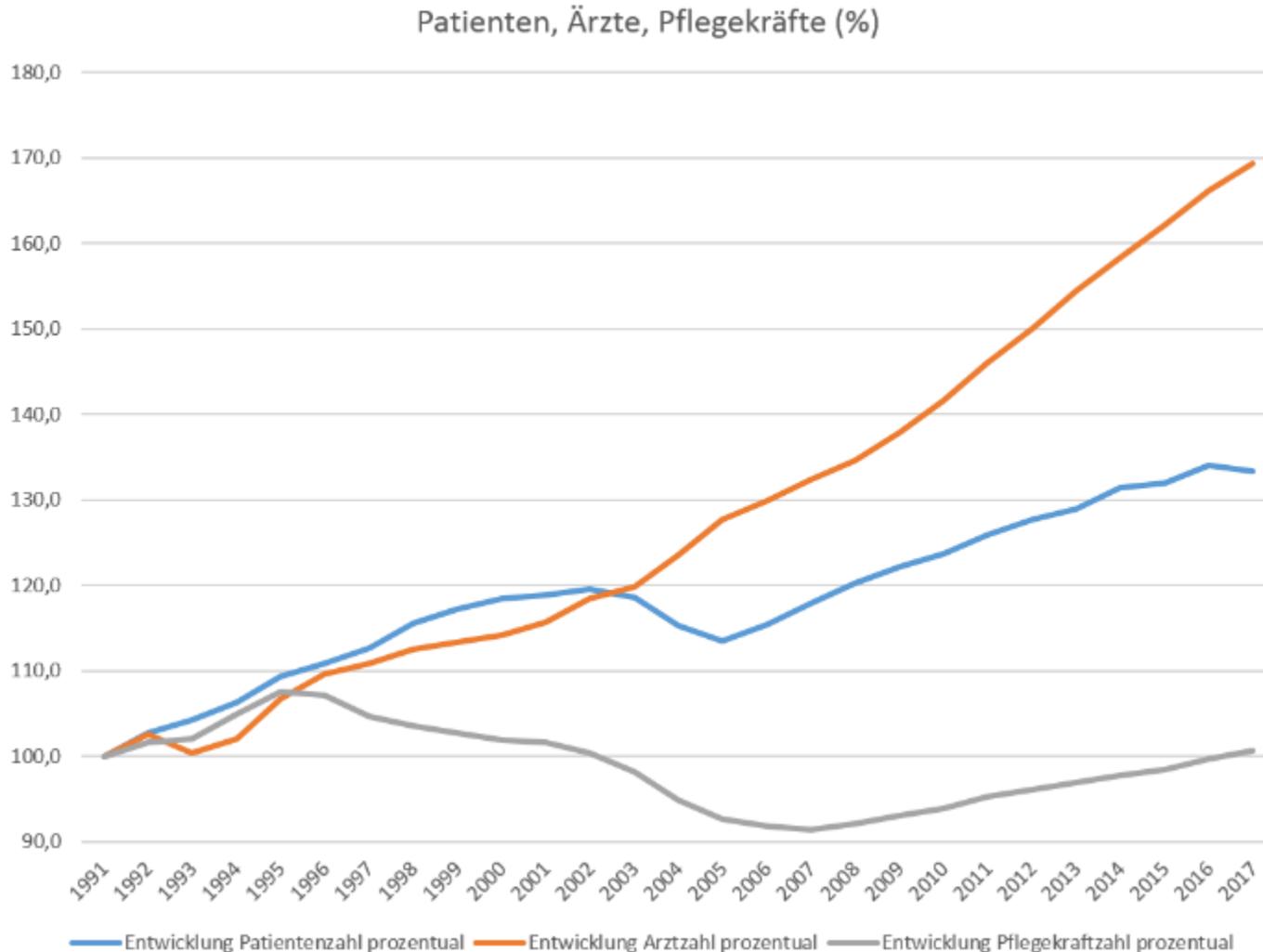
- 422730 chirurgische Patienten aus 300 Krankenhäusern in 9 europäischen Ländern
- Ein Patient mehr pro Pflegekraft (von 6 auf 7 Patienten) erhöht die Rate der Todesfälle im KH und bis 30 Tage nach Entlassung um 7%.

# Medizin und Pflege werden radikal umgewälzt – wie in einer Fabrik

- Patienten werden wie Werkstücke behandelt
- technisierte, häufig ärztliche Verrichtungen werden aufgewertet
- Beziehungsarbeit wird abgewertet
- die Zeit ist immer zu knapp
- Patienten klagen über eine zunehmende Desorganisation ihrer Behandlung
- Über- Unter- Fehlversorgung finden sich nebeneinander
- die Gesundheitsberufe werden deprofessionalisiert

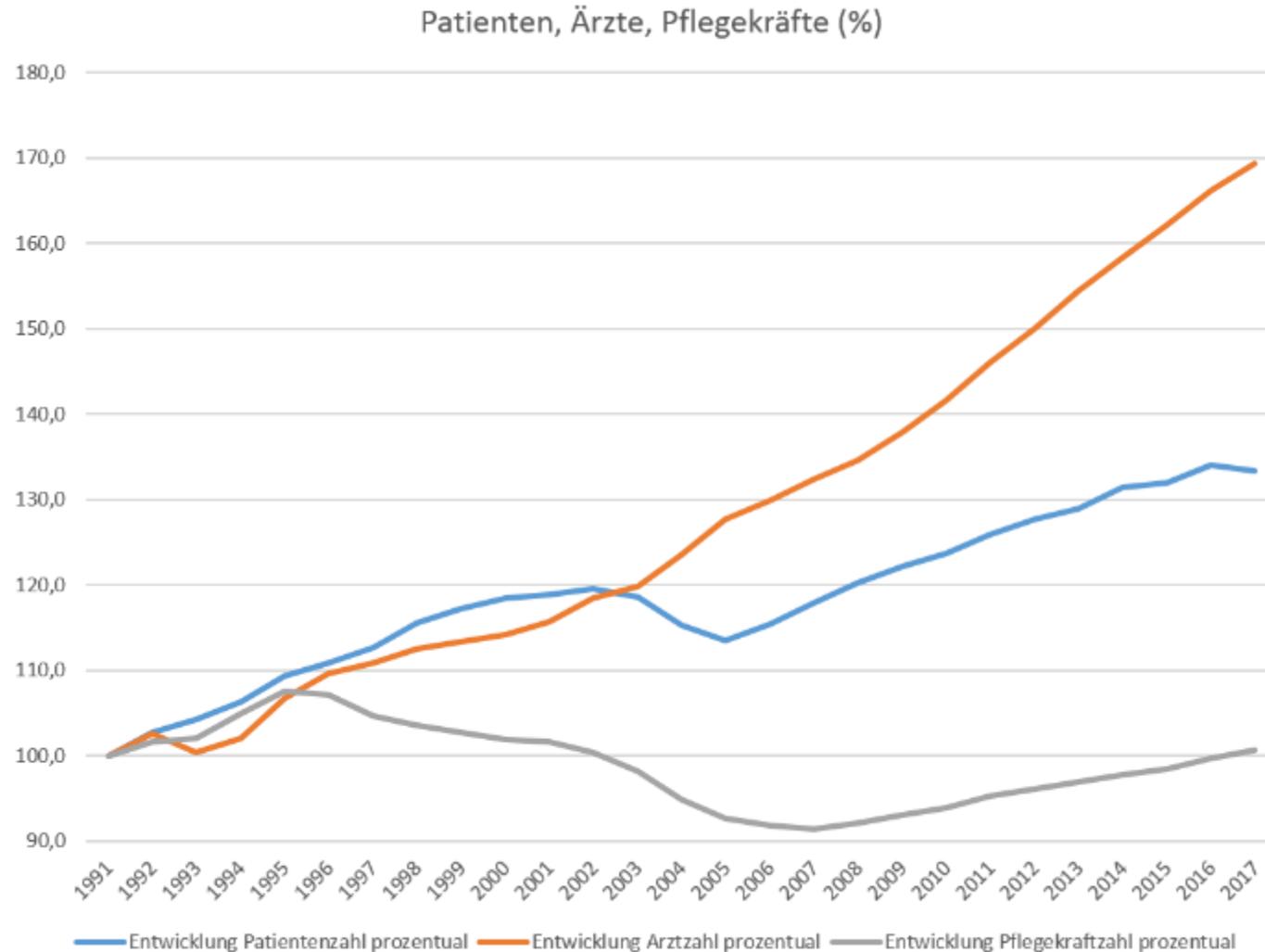
# **Auswirkungen des Preissystems auf die Beschäftigten**

# Entwicklung der Zahlen (alle KHS, 1991 = 100%)



Quelle: Destatis,  
Grunddaten  
Krankenhäuser,  
Fachserie 12 Reihe 6.1,  
verschiedene  
Jahrgänge, eigene  
Berechnung

# Entwicklung der Zahlen (alle KHS, 1991 = 100%)



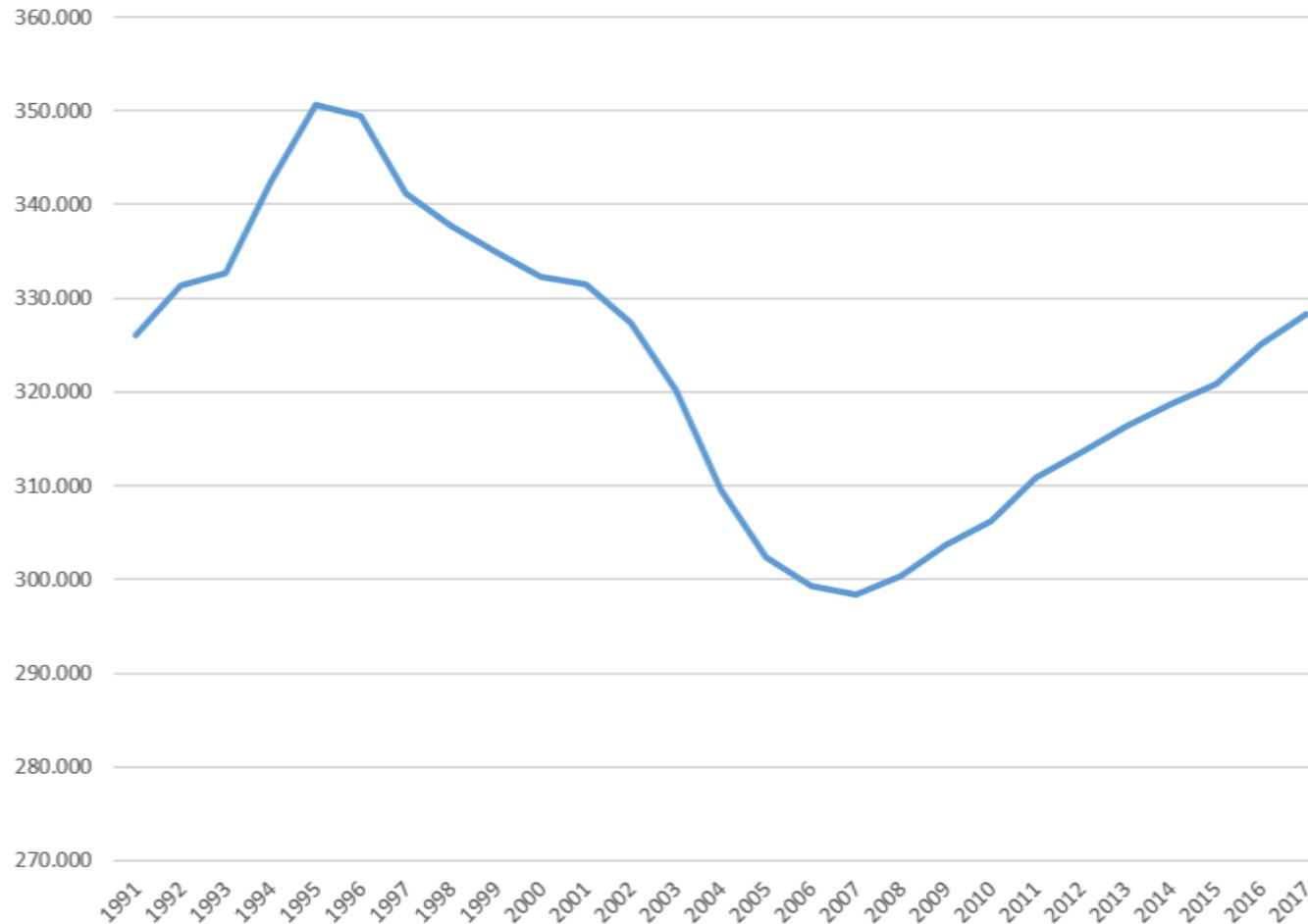
Quelle: Destatis,  
Grunddaten  
Krankenhäuser,  
Fachserie 12 Reihe 6.1,  
verschiedene  
Jahrgänge, eigene  
Berechnung

# Folgen für Beschäftigte *(Alle. KHs)*

	<b>1995</b>	<b>2017</b>	<b>Veränderung</b>	<b>%</b>
Patienten	15.931.168	19.442.810	3.511.642	22,0
VWD	12,1	7,3	-4,8	-39,7
Pflege	350.571	328 327	-22.244	-6,3
Patienten/Pflegekraft	45	59	14	<b>30,3</b>

*(Berechnung der Kennzahl Patienten/Pflegekraft: Alle Patienten eines Jahres werden durch alle Vollkräfte desselben Jahres geteilt)*

# Entwicklung Zahl der Pflegekräfte (alle KHs)

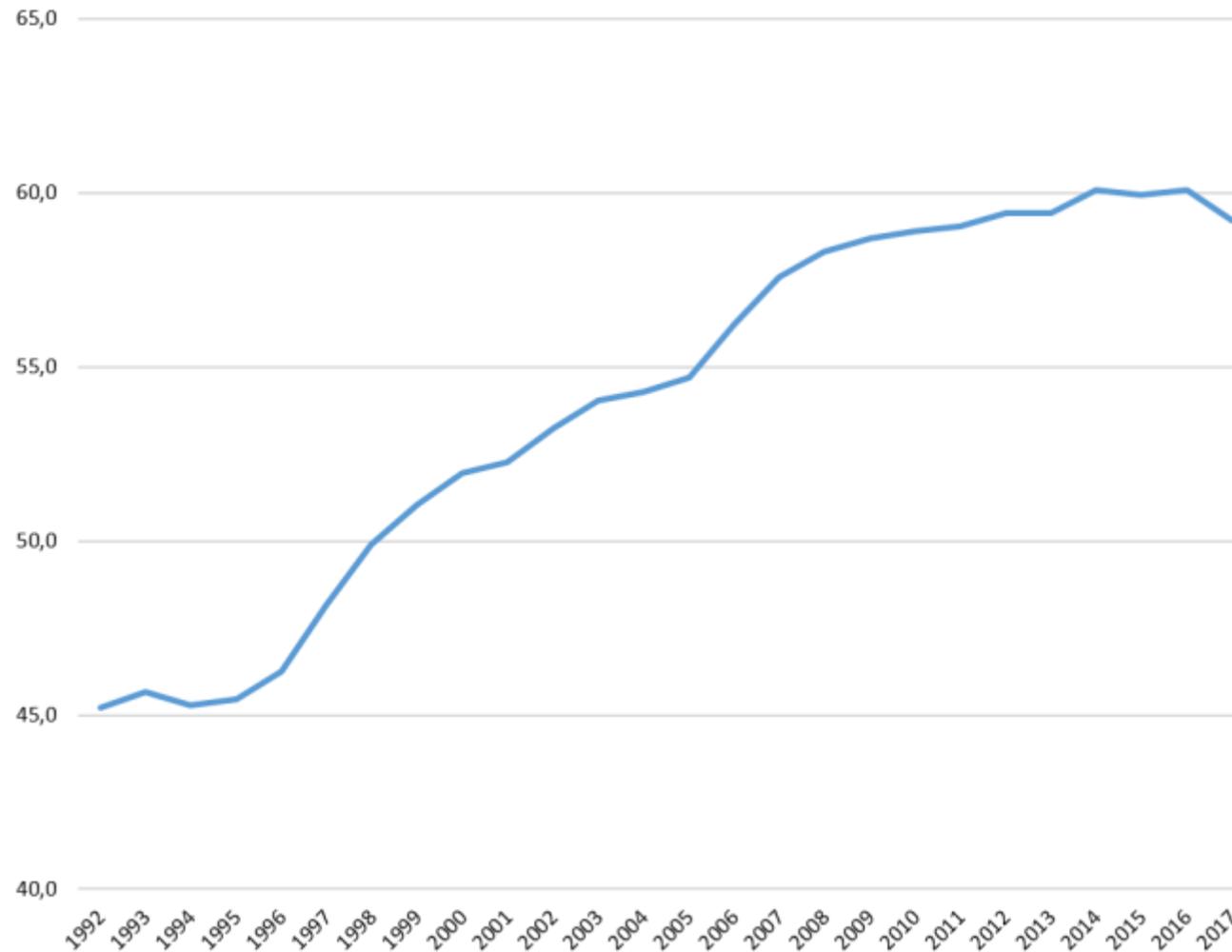


Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Belastung: Patienten/Pflegekraft (alle KHs)

(Berechnung der Kennzahl Patienten/Pflegekraft: Alle Patienten eines Jahres werden durch alle Vollkräfte desselben Jahres geteilt)

**Bedingt durch die massiven Protestaktionen gab es 2017 erstmals eine leichte Trendumkehr bei der Kennzahl Patienten/Pflegekraft (60,1 auf 59,2)**



Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Erhöhung Druck auf Personal

- Abbau 22.244 Pflegestellen seit 1995
- Zunahme der Zahl der Patienten um 3,5 Mio.
- Verweildauersenkung um ca. 40%
- **Belastungssteigerung um über 30%**
- Dequalifizierung statt ganzheitlicher Pflege
- Finanznot ist Argument gegen Tarifsteigerungen, viele Absenkungstarifverträge

# Folgen für Beschäftigte - Überlastungsanzeigen:

- **Intensivstation:** *„Sechs, manchmal nur fünf Pflegekräfte in der Schicht, davon in der Regel nur 1-2 mit Fachausbildung, haben 16 – 18 Patienten zu versorgen. Davon 6, manchmal 8 Beatmungspatienten, Patienten mit Hämofiltration (Blutwäsche), MRSA-Infektion, Entwöhnung vom Beatmungsgerät ... das sind oft 10 Patienten, die eigentlich eine 1:1 – Betreuung bräuchten“*
- **Kinderstation:** *„Unsere kleinen Patienten, die sich wegen ihrer Behinderung nicht äußern können, können wir nicht mehr zeitnah wickeln und umlagern. Nur mit Verzögerungen erhalten die Kinder Essen oder Medikamente. Säuglinge müssen 30 Minuten lang schreien, bevor sie gefüttert werden können. Notwendigen Kontrollen von Atmung, Puls und Blutdruck sind nicht möglich, genauso wenig die Kontrolle der Infusionen.“*

# Folgen für Beschäftigte

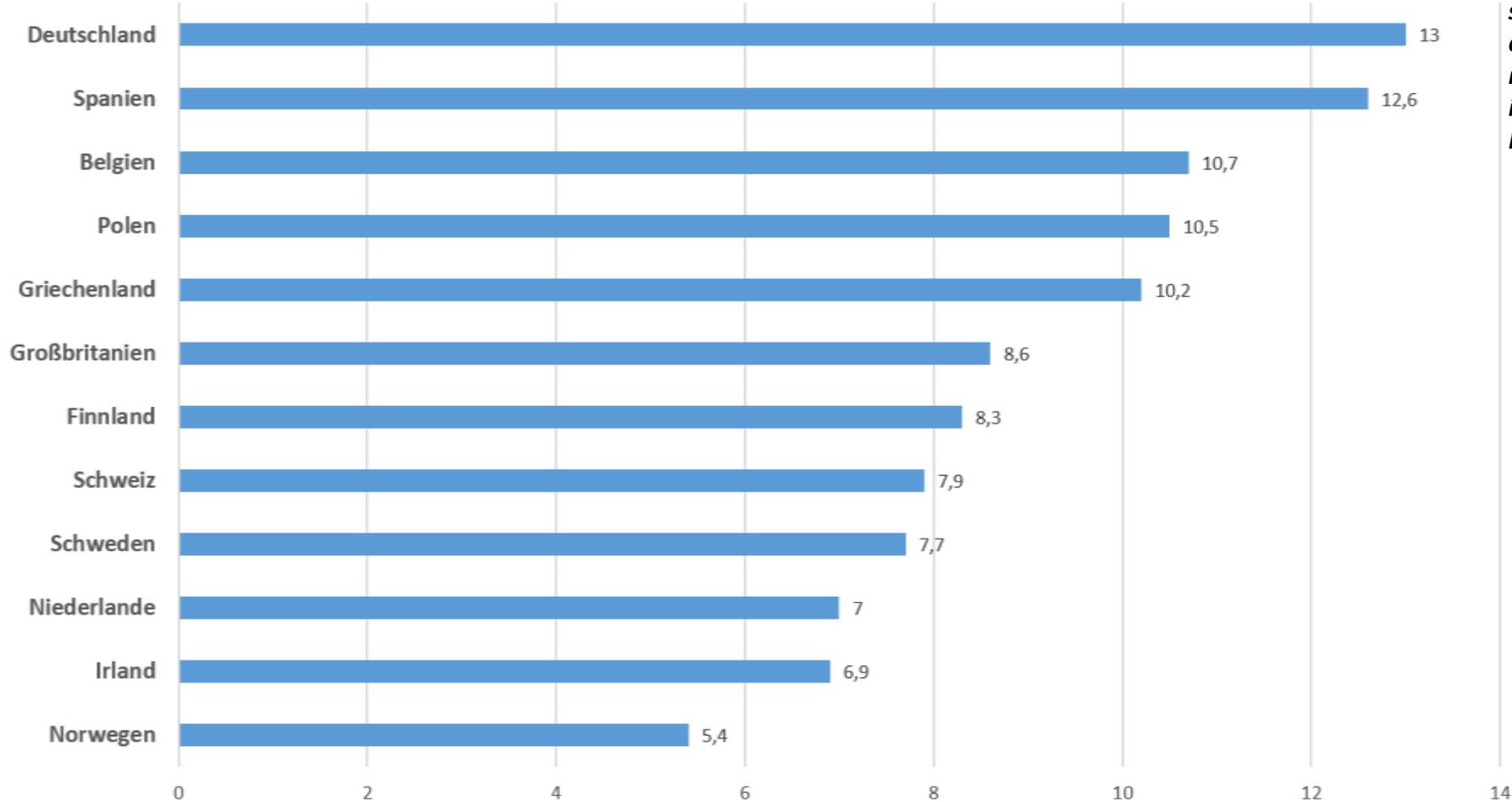
## Zunahme der „Dissonanzen“ zwischen Normen und Arbeitsalltag:

- 2008 lehnen 87% (2006: 84%) der Pflegekräfte mehr oder weniger stark die Vorenthaltung von Leistungen aus Kostengründen ab.
- Nur 12% von ihnen arbeiten aber im selben Jahr in Bereichen, wo es keine Rationierung gibt

(Braun et al. 2010)

# Internationaler Vergleich Patienten/Pflegekraft

Quelle: "Patient safety, satisfaction, and quality of hospital care: cross sectional surveys of nurses and patients in 12 countries in Europe and the United States" *BMJ* 2012;344:e1717



*Patienten pro ausgebildeter Pflegekraft auf Station in einer Tagschicht*

**Auswirkungen des  
Preissystems  
auf die Krankenhäuser und das  
Gesundheitswesen**

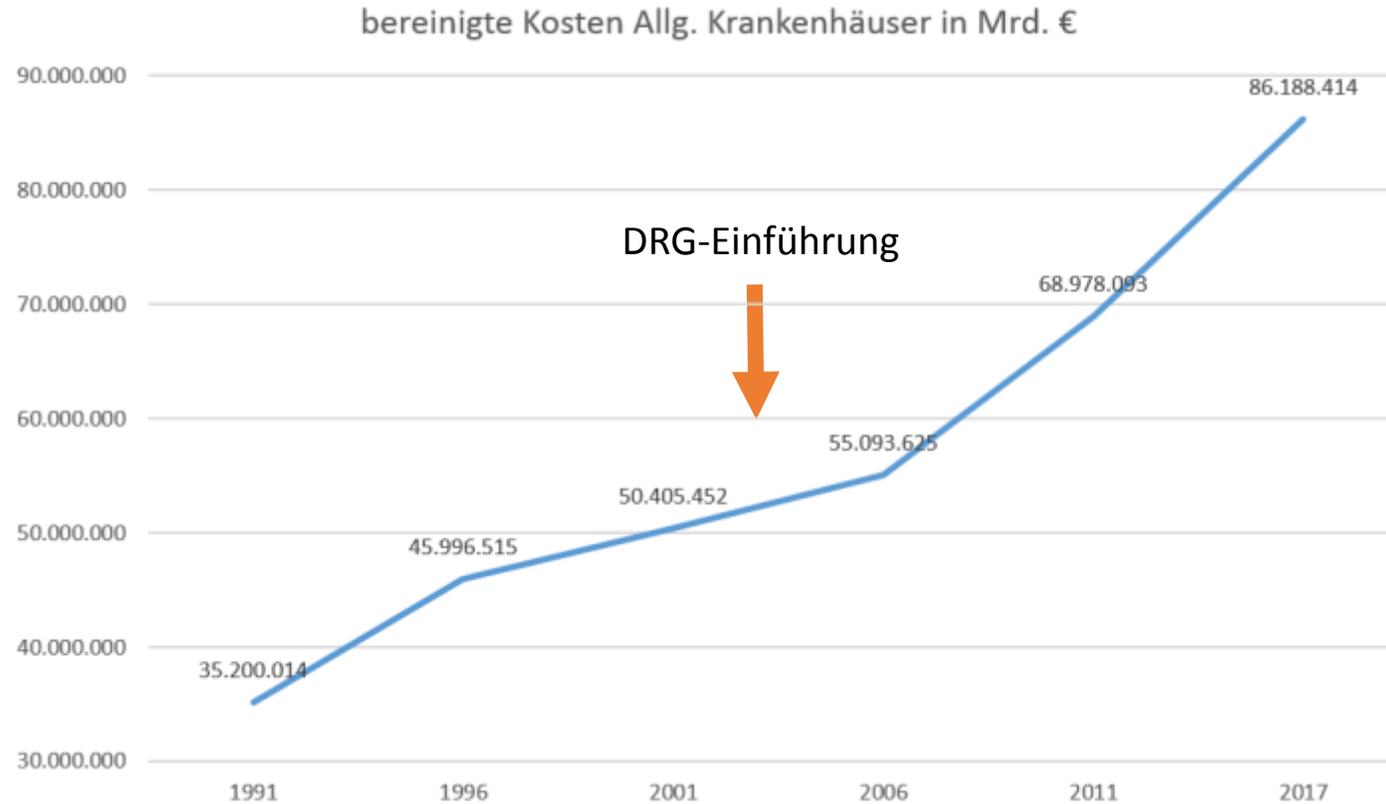
# „Krankenhaussterben“

- Nationale Akademie der Wissenschaften - Leopoldina („Zum Verhältnis von Medizin und Ökonomie im deutschen Gesundheitssystem“, 2016):

„Hätte Deutschland die Krankenhausstruktur von Dänemark mit einem Krankenhaus pro 250.000 Einwohner, wären es bei uns 330 ...“ (S. 10) und „Das heißt: wäre Deutschland „durchschnittlich“, hätte es nur insgesamt rund 320.000 Betten, also rund 35% weniger.“ (S.6).

- Tatsächliche Entwicklung 1991 – 2017:
  - 572 von 2.164 Allg. Krankenhäuser geschlossen
  - 147.620 von 598.073 Betten abgebaut
- DRGs sind kein Mittel der Qualitätssicherung, sondern ein gigantisches Krankenhausschließungsprogramm nach rein betriebswirtschaftlichen Kriterien

# Kosten für KH-Behandlungen steigen steil an



**Quelle: Destatis Kostennachweis Krankenhäuser, Fachserie 12, Reihe 6.3, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung**

# Kosten für KH-Behandlungen steigen steil an



**Quelle: Destatis Kostennachweis Krankenhäuser, Fachserie 12, Reihe 6.3, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung**

# Unterfinanzierung Hochleistungsmedizin

*„Bestimmte diagnostische Optionen und therapeutische Möglichkeiten stehen nur in einem Teil der deutschen Krankenhäuser zur Verfügung. (...) Im Ergebnis tragen diese Fachabteilungen/Krankenhäuser ein hohes Kostenrisiko, dessen sachgerechte Refinanzierung über die pauschalierten Entgelte kaum möglich ist.“ (S.18)*

*„Anpassungsbedarf der Vergütung von Krankenhausleistungen für 2008“*

*Gutachten im Auftrag der Deutschen Krankenhausgesellschaft*

*erstellt durch Prof. Dr. med. Norbert Roeder, Dr. med. Wolfgang Fiori, Dr. med. Holger Bunzemeier*

*und das Team der DRG-Research-Group, Universitätsklinikum Münster, Westfälische Wilhelms-Universität*

# Gefährdung flächendeckende Versorgung

*„Eine Leistungserbringung zu wettbewerbsfähigen Kosten ist an eine gewisse Krankenhausgröße gebunden. (...) Die flächendeckende wohnortnahe Versorgung für einen Teil der Leistungen ist gesellschaftlich und politisch gewollt. (...) Eine Lösung dieser strukturbedingten Finanzierungsprobleme ist im G-DRG-System nicht möglich.“ (S. 19)*

*„Anpassungsbedarf der Vergütung von Krankenhausleistungen für 2008“*

*Gutachten im Auftrag der Deutschen Krankenhausgesellschaft*

*erstellt durch Prof. Dr. med. Norbert Roeder, Dr. med. Wolfgang Fiori, Dr. med. Holger Bunzemeier*

*und das Team der DRG-Research-Group, Universitätsklinikum Münster, Westfälische Wilhelms-Universität*

# Unterversorgung

## Fehlanreize im DRG-System haben zur Folge:

- systematische Unterfinanzierung und Existenzrisiken für Kinderkliniken
- Zunahme der Budgetdefizite besonders kleiner ländlicher Krankenhäuser der Grundversorgung
- massive Unterfinanzierung von Extremkostenfällen in der Maximalversorgung
- Gefährdung der flächendeckenden Versorgung
- ....

# Krankenhäuser mit Defizit nach Größe

**Kleine Krankenhäuser (oft Krankenhäuser der Grund- und Regelversorgung) sind in ihrer Existenz bedroht**



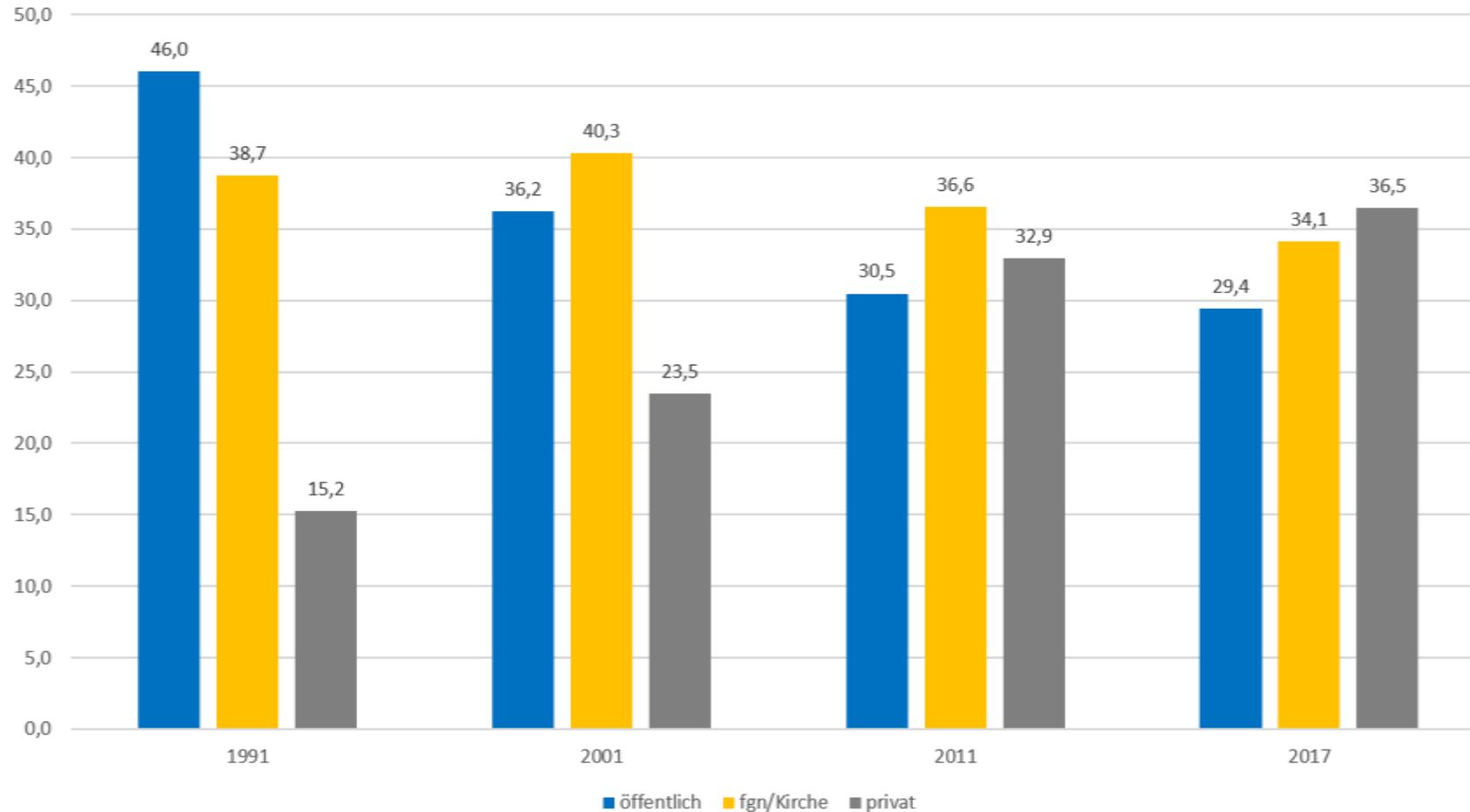
Quelle: Krankenhausbarometer 2018 S.8

# Privatisierung: Krankenhäuser und Betten nach Trägerschaft (%)

Allg. KHs in %	1991	2001	2011	2017
öffentlich	46,0	36,2	30,5	29,4
fgn/Kirche	38,7	40,3	36,6	34,1
privat	15,2	23,5	32,9	36,5
Betten in %				
öffentlich	61,4	53,6	48,1	47,9
fgn/Kirche	34,6	38,4	35,4	34,4
privat	4,0	8,0	16,6	17,8

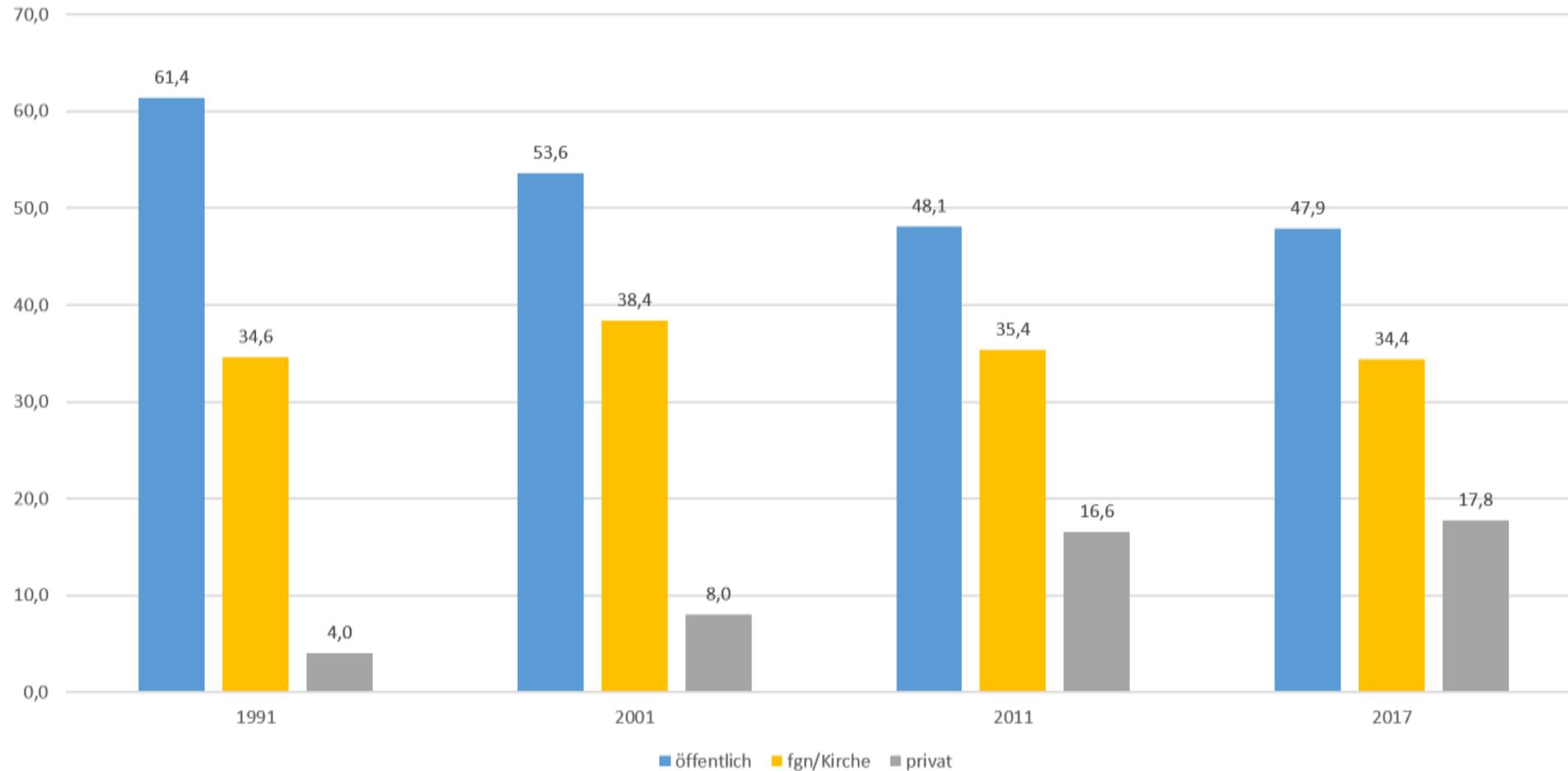
Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Privatisierung: Allg. Krankenhäuser nach Träger (%)



Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Privatisierung: Betten allg. KHs nach Trägerschaft (%)

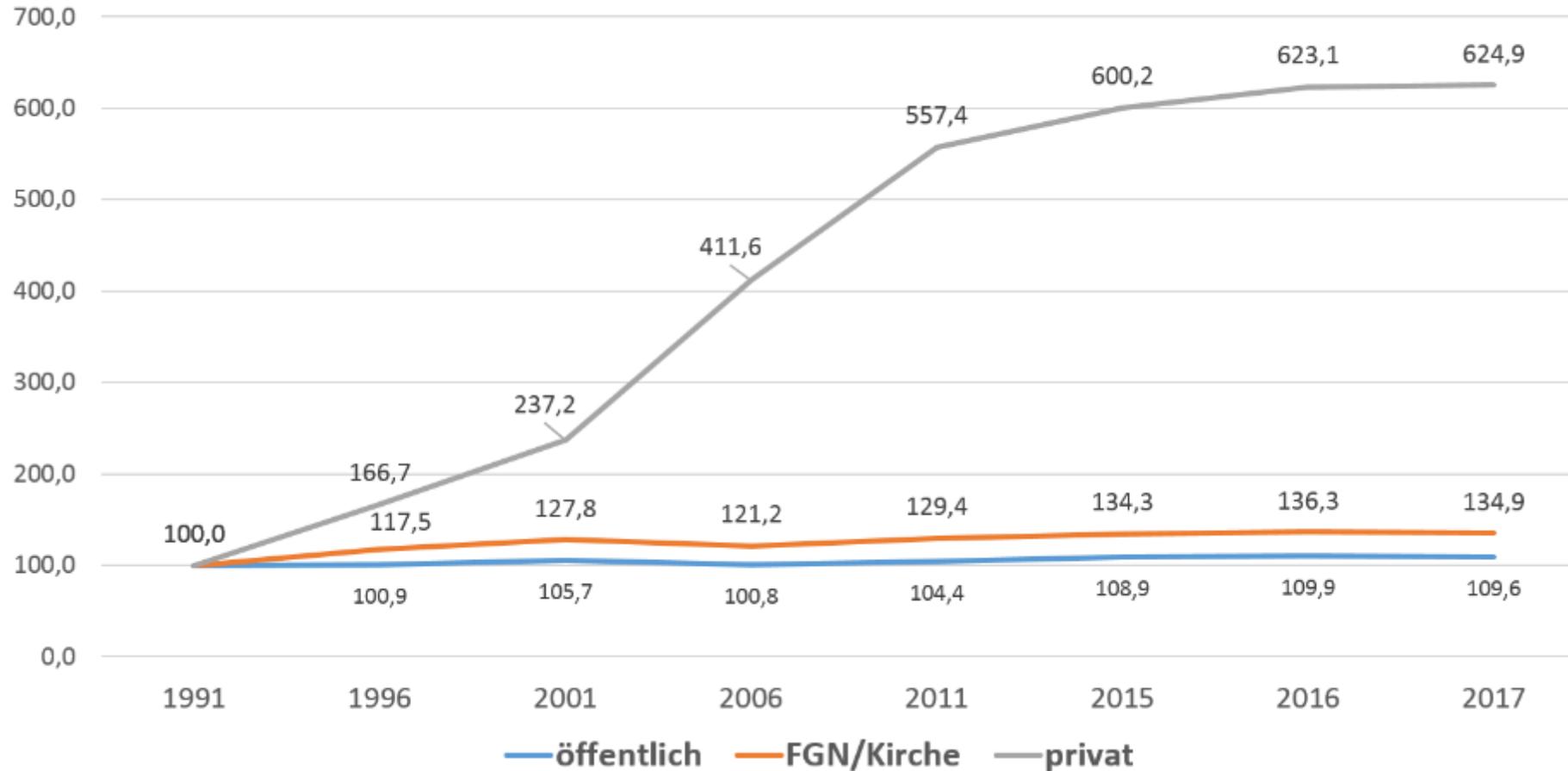


Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Privatisierung: Fälle und Belegungstage nach Träger (1991 = 100 %)

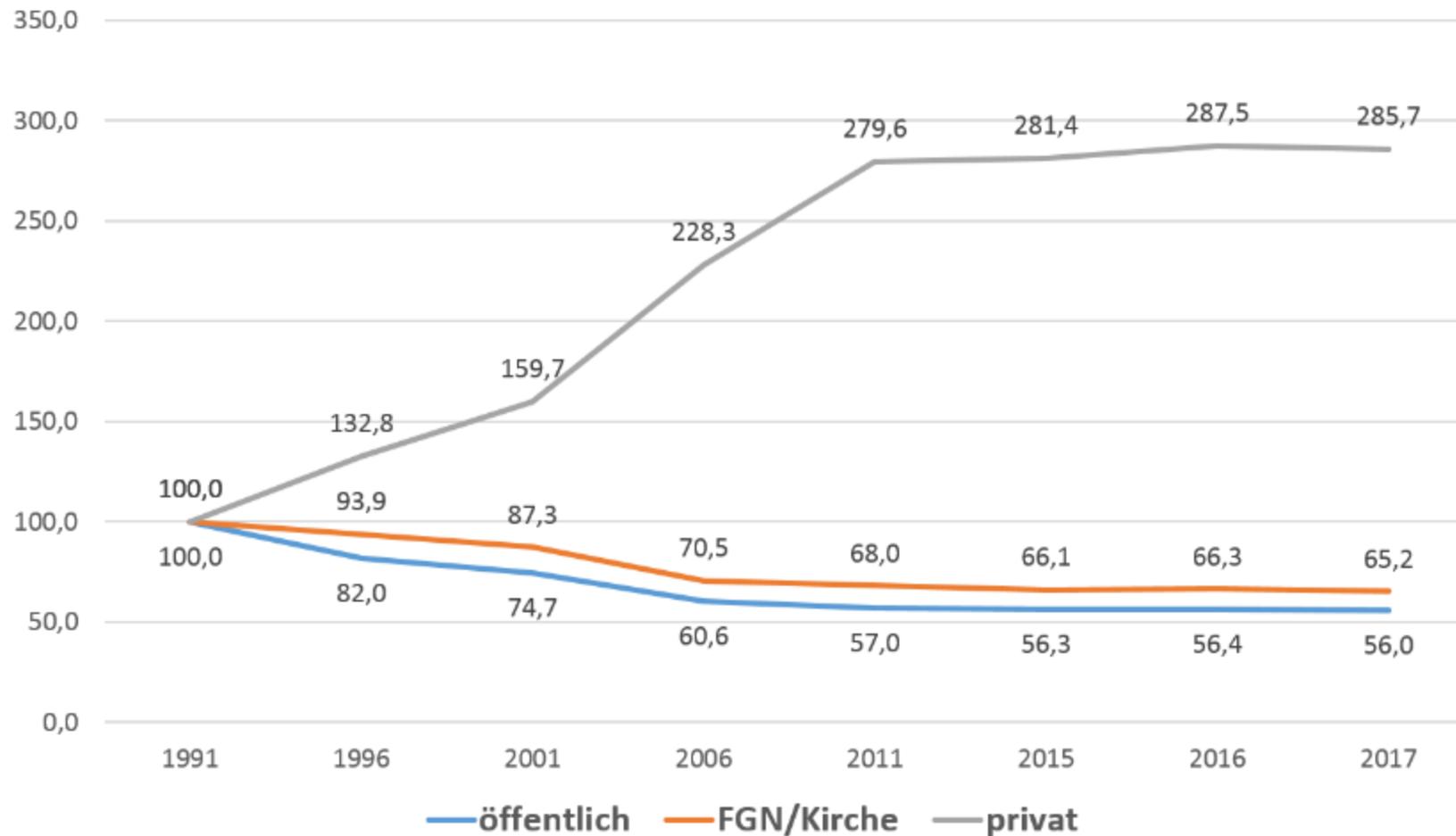
	1991	1996	2001	2006	2011	2015	2016	2017
<b>Pflegetage (%)</b>								
öffentlich	100,0	82,0	74,7	60,6	57,0	56,3	56,4	<b>56,0</b>
FGN/Kirche	100,0	93,9	87,3	70,5	68,0	66,1	66,3	<b>65,2</b>
privat	100,0	132,8	159,7	228,3	279,6	281,4	287,5	<b>285,7</b>
<b>Fälle (%)</b>								
öffentlich	100,0	100,9	105,7	100,8	104,4	108,9	109,9	<b>109,6</b>
FGN/Kirche	100,0	117,5	127,8	121,2	129,4	134,3	136,3	<b>134,9</b>
privat	100,0	166,7	237,2	411,6	557,4	600,2	623,1	<b>624,9</b>

# Privatisierung: Fälle nach Träger (1991 = 100%)



Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Privatisierung: Belegungstage nach Träger (1991 = 100%)



Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12 Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Privatisierung: „Rosinenpicken“

Quelle: Destatis,  
eigene Berechnung

Die 20 häufigsten Behandlungsanlässe* in den Krankenhäusern 2012 nach Art des Trägers						
Deutschland insgesamt						
Rang	öffentlicher Träger		freigemeinnütziger Träger		privater Träger	
	ICD-10**	Anzahl	ICD-10**	Anzahl	ICD-10**	Anzahl
1.	Z38 (Geburt)	219.724	Z38 (Geburt)	192.600	I50 (Herzinsuff.)	62.267
2.	F10 (Alkohol)	187.904	I50 (Herzinsuff.)	140.511	Z38 (Geburt)	61.922
3.	I50 (Herzinsuff.)	183.306	F10 (Alkohol)	106.885	F10 (Alkohol)	50.085
4.	S06 (intrakran. Verletzung)	143.019	I48 (Vorhofflat/Flim)	98.155	<b>M17 (Gonarthrose)</b>	<b>48.652</b>
5.	I48 (Vorhofflat/Flim)	131.104	I20 (Angina pectoris)	87.181	I48 (Vorhofflat/Flim)	48.026
6.	I63 (Hirnfarkt)	129.775	K80 (Gallensteine)	86.404	<b>I83 (Varizen)</b>	<b>45.308</b>
7.	I20 (Angina pectoris)	116.848	I10 (Hypertonie)	86.175	I20 (Angina pectoris)	44.082
8.	I21 (Herzinfarkt)	115.283	J18 (Pneumonie)	85.924	I63 (Hirnfarkt)	43.493
9.	J18 (Pneumonie)	108.352	J44 (chron. obstr. Lungenerkr.)	84.139	<b>M54 (Rückenschmerzen)</b>	<b>42.964</b>
10.	I10 (Hypertonie)	107.786	M17 (Gonarthrose)	78.269	I25 (chron. isch. HK)	40.964
11.	K80 (Gallensteine)	102.196	S06 (intrakran. Verletzung)	75.323	<b>M51 (Bandscheibe)</b>	<b>38.685</b>
12.	I25 (chron. isch. HK)	89.415	C34 (Bronchial/Lungen-Ca)	75.254	<b>M16 (Coxarthrose)</b>	<b>38.173</b>
13.	J44 (chron. obstr. Lungenerkr.)	86.810	K40 (Leistenbruch)	73.023	I21 (Herzinfarkt)	35.875
14.	I70 (Atherosklerose)	83.155	I21 (Herzinfarkt)	71.623	S06 (intrakran. Verletzung)	35.714
15.	C34 (Bronchial/Lungen-Ca)	81.299	M54 (Rückenschmerzen)	70.042	C34 (Bronchial/Lungen-Ca)	35.314
16.	R55 (Ohnmacht)	79.879	I70 (Atherosklerose)	69.170	I10 (Hypertonie)	35.145
17.	S72 (OS-Bruch)	78.784	I63 (Hirnfarkt)	66.594	I70 (Atherosklerose)	34.225
18.	M54 (Rückenschmerzen)	77.945	M16 (Coxarthrose)	66.484	<b>F33 (rez. Depression)</b>	<b>33.339</b>
19.	E11 (Diabetes)	76.821	E11 (Diabetes)	63.432	K80 (Gallensteine)	32.576
20.	G40 (Epilepsie)	75.450	S72 (OS-Bruch)	62.598	J18 (Pneumonie)	32.556
Alle Fälle		9.296.561		6.571.056		3.171.516

# Privatisierung: „Rosinenpicken“

Private behandelten 2012 **16,7 % aller Patienten**, aber

- **46,4% aller Varizen (Krampfadern-Erkrankungen),**
- **24,8% aller Gonarthrosen (Kniegelenksarthrosen),**
- **24,8% aller Bandscheibenschäden und**
- **23,7% aller Coxarthrosen (Hüftarthrosen).**

# Privatisierung und Personaleinsparungen

**Belastungskennziffer  
(Patienten pro Beschäftigter),  
Allg. KHs nach Träger**

	2017	Diff. in %*
<b>Personal Gesamt</b>		
öffentlich	20,0	
FGN/Kirche	25,8	
privat	26,4	32,1
<b>Ärzte</b>		
öffentlich	107,9	
FGN/Kirche	142,3	
privat	136,0	26,0
<b>Pflege</b>		
öffentlich	60,1	
FGN/Kirche	66,5	
privat	67,2	11,8
<b>Med. techn. Dienst</b>		
öffentlich	105,8	
FGN/Kirche	181,1	
privat	189,8	79,3
<b>Funktionsdienst</b>		
öffentlich	166,5	
FGN/Kirche	196,2	
privat	178,5	7,2
<b>Verwaltung</b>		
öffentlich	270,1	
FGN/Kirche	361,4	
privat	397,4	47,1

\* = Mehrbelastung in % öffentlich/privat

Quelle: Destatis, Grunddaten Krankenhäuser, Fachserie 12  
Reihe 6.1, verschiedene Jahrgänge, eigene Berechnung

# Privatisierung und Lohndumping

Kosten pro Beschäftigter nach Beschäftigtengruppe und Trägern 2017

	öffentlich	fgn/Kirche	privat	Diff. in Euro
<b>Personalkosten insg.</b>	71.987	72.926	69.725	2.262
<b>Ärztlicher Dienst</b>	124.895	130.832	131.492	-6.598
<b>Pflegedienst</b>	59.386	59.021	53.664	5.722
<b>Medizinisch-technischer Dienst</b>	59.663	57.178	52.974	6.688
<b>Funktionsdienst</b>	60.504	60.863	54.920	5.584
<b>Klinisches Hauspersonal</b>	38.768	35.706	31.128	7.641
<b>Wirtschafts- und Versorgungsdienst</b>	44.497	42.707	37.875	6.622
<b>Technischer Dienst</b>	60.460	60.722	53.104	7.355
<b>Verwaltungsdienst</b>	64.668	61.708	59.778	4.890

- **275 Mio. € Kostenvorteil durch niedrigere Löhne bei Personalstand Private**
- **1,04 Mrd. € Kostenvorteil durch niedrigere Löhne bei Personalstand Öffentliche**

# Gewinne auf Kosten der Sozialsysteme



# **Bewertung DRG-System**

# Probleme auch nach 15 Jahren DRGs

- Kompressionseffekt: leichte Fälle relativ gut bewertet
- Unterfinanzierung von Kliniken mit schweren Fällen
- Extremkostenfälle
- Kinderversorgung immer noch unterbezahlt (Kinderonkologie: Unterdeckung von bis zu 40 %) und Kurzliegerabzüge
- Palliativmedizin unterbezahlt (doppelte VWD, gleiche DRG)
- Schwerstbehinderte nicht abbildbar (Beispiel: Fallkosten 121.791 Euro, Erlös vor DRG: 65.546 Euro, DRG-Erlös: 35.951)
- Psych. Nebendiagnosen z.T. nicht abrechenbar
- Massive Kontrollen durch med. Dienst der Kassen (Reklamation von bis zu 30% der Fälle)

# Fehlsteuerungen - 1

- Verweigerung eigentlich notwendiger Leistung wg. Kosten (keine Abklärung Begleiterkrankung außerhalb DRG, verspätete Wiederaufnahme wg. Fallzusammenführung)
- Unnötige Leistungen wg. höherem Ertrag (Hämorrhoiden, Kaiserschnitte, Appendektomien, Cholezystektomie, allg. bei Vergütungssprüngen)
- Fallzahlsteigerungen

# Fehlsteuerungen - 2

- Selektion (positiv und negativ) (Gatekeeper)
- „Gesunder Fallmix“ (betriebswirtschaftlich)
- Upcoding: Patienten werden kränker gemacht
- Fallsplitting (Behandlung verschiedener Erkrankungen nicht in einem stationären Aufenthalt)
- Entlassung nach betriebswirtschaftlichen Kriterien und Überwälzung von Behandlung und Kosten auf andere Einrichtungen (Reha, ambulanter Bereich)

# Ausdehnung Verwaltungstätigkeiten/Kontrolle/Konkurrenz

- Dokumentationspflichten für Ärzte und Pflege
  - Controllingabteilungen
  - Kostenstellenrechnung, Kostenträgerrechnung
  - Kaufmännische Betrachtung immer dominanter
- 
- immer mehr Kontrolle und Konkurrenz für Beschäftigte
  - Spirale nach unten durch Benchmarking bundesweit und Abteilung gegen Abteilung
  - Jede erfolgreiche Einsparung verstärkt den Druck auf alle anderen

# „Arzt schreibt die Rechnung“ (Sana-Manager)

- Erlös wird erheblich durch Kodierung beeinflusst
- Schere im Kopf bei teuren Behandlungen
- kaufmännisches statt medizinisch-pflegerisches Denken  
(cash-cow und poor dog)
- Leistungsvergütung für Ärzte als finanzieller Anreiz  
zu kaufmännischer Optimierung

# „Belegungsmanagement“

- Patienten müssen möglichst zwischen der unteren Grenzverweildauer (uGV) und der mittleren Verweildauer (mVD) entlassen werden.
- Schwer Erkrankte werden vermehrt zu früh entlassen, weil das Krankenhaus bis zur oberen Grenzverweildauer (oGV) kein zusätzliches Geld erhält. Die tagesgleichen Vergütungen danach reichen bei Schwerkranken in der Regel nicht aus.
- Medizincontrolling beeinflusst den Behandlungsverlauf, um betriebswirtschaftliche Ziele des Krankenhausmanagements zu erreichen.

# Risikoübergang von den Kassen auf das Krankenhaus

- bisher lag das Risiko des Krankheitsverlaufs bei den Kassen
  - jetzt liegt es zunehmend bei den Krankenhäusern
- Vorfinanzierung von Innovationen durch Krankenhäuser
  - Neuerungen gehen erst nach Jahren in die Kalkulation ein

# Privatisierungstendenz

- Öffentliche Krankenhäuser werden ausgeblutet/verkauft
- Bundesweit agierende Klinikkonzerne erhöhen ihren „Marktanteil“
- Private sind Vorreiter der Ökonomisierung

# Fallpauschalensystem - politische Ziele bei Einführung

- „Transparenz“ durch Leistungsdokumentation
- Leistungsorientierung: „Geld folgt Leistung“
- Qualitätswettbewerb und Effizienzwettbewerb
- Bettenabbau / Krankenhausschließungen („Überkapazitäten“)
- Bekämpfung der „Kostenexplosion“ in der stationären Versorgung

# Wurden die politischen Ziele der DRG-Einführung erreicht?

## **Transparenz:**

schon 2003 stellte das DKI fest, dass etwa 30 Prozent der ärztlichen Arbeitszeit für Dokumentation draufgeht. 2011 konstatiert die DKG, dass „*Dokumentationstiefe und*

*-prüfung (...) in zunehmenden Bereichen völlig absurde Ausmaße“ erreicht.*

## **Leistungsorientierung:**

Tatsächlich: Die Leistung folgt dem Geld. Kliniken machen sich gegenseitig Konkurrenz bei lukrativen Behandlungen (Gelenkersatz, Herzoperationen etc.), dadurch Verschärfung von Über-, Unter- und Fehlversorgung

## **Qualitäts- und Effizienzwettbewerb:**

Tatsächlich: Kostensenkungswettbewerb insbesondere bei den Personalkosten. Betriebsintern können die finanziellen Mittel nach Belieben umgeschichtet werden. „*Personalstellen werden zu Baustellen*“. Qualität spielt nur unter Marketing-Gesichtspunkten eine Rolle.

# Wurden die politischen Ziele der DRG-Einführung erreicht?

## **Bettenabbau/Krankenhausschließungen „Überkapazitäten“:**

- 2000 – 2017: 411 Allg. Krankenhäuser geschlossen und 72.661 Betten abgebaut
- Gleichzeitig nahm die Fallzahl pro Bett um 36% zu
- Kriterium der Krankenhausschließungen ist die betriebswirtschaftliche Ertragslage, Gesichtspunkte der bedarfsgerechten Versorgung spielen dabei keine Rolle

## **Bekämpfung der „Kostenexplosion“ in der stationären Versorgung:**

- In keinem 5-Jahreszeitraum sind die Krankenhauskosten stärker gestiegen als in der Zeit seit Einführung der DRGs.

# Schlussfolgerungen - 1

**Bei finanzieller Steuerung (Fallpauschalen, DRGs)  
handelt ökonomisch rational, wer**

- möglichst wenige Kosten pro Fall produziert (dann ist der Gewinn am höchsten)
- möglichst viele Fälle behandelt, bei denen ein Gewinn sicher ist
- möglichst vermeidet, Fälle zu behandeln, bei denen ein Verlust wahrscheinlich ist
- Leistungen erbringt, die für die DRG „erlösrelevant“ sind, auch wenn sie medizinisch nicht notwendig sind
- Patienten in der Dokumentation „möglichst krank macht“ (sog. Up-Coding)

# Schlussfolgerungen - 2

- Finanzielle, marktwirtschaftliche Steuerung führt systematisch zu
  - Unterversorgung
  - Verschwendung / Überversorgung / Fehlversorgung
  - Patientenselektion
  - Ausdifferenzierung des Angebots  
(= Klassenmedizin)

# Schlussfolgerungen - 3

- Finanzielle Steuerung macht fest an kauffähiger Nachfrage
- Bedarf stimmt damit nicht überein
- Sozial schlechter Gestellte sind kränker, haben also höheren Bedarf, aber keine „Marktmacht“
- Vertrauen geht verloren
- Gesundheit wird zur Ware
- Sozialsysteme als Einrichtungen der Daseinsvorsorge werden systematisch ausgehöhlt

**Alternativen  
und  
Forderungen  
des Bündnisses  
„Krankenhaus statt Fabrik“**

# Alternativen - 1

- **Steuerung der Solidarsysteme über Regelungen, Vorgaben, Aushandlungsprozesse**
  - Regionale Ermittlung des Bedarfs (Kommunen, Kassen, Leistungserbringer, Gewerkschaften, Patientenvertretung)
  - Festlegung der notwendigen Versorgungseinrichtungen, Zulassung und Qualitätskontrolle
  - Zuweisung der notwendigen Mittel

## Alternativen - 2

- **Trennung der Leistungserbringung von der Bezahlung der Leistungserbringer**
  - Vergütung der notwendigen und wirtschaftlich erbrachten Kosten der Krankenhäuser
  - Verbot von Bonuszahlungen an leitende Ärzte/Ärztinnen für die Erfüllung betriebswirtschaftlicher Ziele
  - Festgehalt auch für niedergelassene Ärzte/Ärztinnen

# Minimalforderungen zu DRGs:

- **Wiedereinführung von Elementen der Selbstkostendeckung**
  - Zuschläge für Maximalversorgung, Ausbildung usw.
  - Betriebswirtschaftlich auskömmliche Sicherstellungszuschläge für bedarfsnotwendige Krankenhäuser der Grund- und Regelversorgung in ländlichen Regionen
  - Finanzierung von best. Kosten außerhalb DRGs (Extremkostenfälle)
  - „Scala mobile“ für Preissteigerungen und Tariferhöhungen
  - Finanzierung für Vorhaltung von Behandlungskapazitäten für Notfälle und Katastrophensituationen (personelle und räumliche Ressourcen)

# Minimalforderungen zu DRGs:

- **Personalbedarfsberechnung und Anhaltzahlen als Gegensteuerung und als Grundlage für Kalkulation**
- **Einhaltung Steuerungs Dreieck**
  - abgeforderte Leistung
  - Notwendige Personalressource
  - Zur Verfügung gestelltes Geld

# Forderungen unseres Bündnisses

- Krankenhäuser müssen wieder Einrichtungen der öffentlichen Daseinsfürsorge werden
- Verbot der Gewinnerzielung des Krankenhausbetriebes
- Finanzierung der für die Behandlung erforderlichen Personal- und Sachkosten mit dem Gebot der Sparsamkeit (Wirtschaftlichkeitsprüfung)
- Gesetzliche Festsetzung der Personalbemessung im Krankenhaus für alle Berufsgruppen
- Planung des Bedarfes und der Ausstattung der Krankenhäuser durch Länder, Kommunen und betroffene gesellschaftliche Gruppierungen nach den Regeln der demokratischen Beteiligung und Kontrolle
- Gesetzliche Garantie für die vollständige Übernahme der Investitionskosten der im Landeskrankenhausplan genehmigten Krankenhäuser durch die Länder